



# JAARSTUKKEN 2024

47<sup>e</sup> BOEKJAAR



Goedgekeurd,

De Minister van Klimaat en Groene Groei, voor deze:  
de secretaris-generaal Drs. G.M. Keijzer-Baldé

was getekend 1 juli 2025

's Gravenhage



# Inhoudsopgave

## **Jaarverslag**

|                                         |    |
|-----------------------------------------|----|
| Voorwoord                               | 4  |
| Over COVA                               | 6  |
| Olie- en olieopslagmarkt in 2024        | 13 |
| Beheersing van risico's en onzekerheden | 20 |
| Verslag van het bestuur                 | 28 |
| Bestuursstructuur                       | 30 |
| Verslag van de directie                 | 31 |
| Vorraadoverzicht 2024                   | 39 |

## **Jaarrekening**

|                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------|----|
| Jaarrekening 2024                                             | 41 |
| Balans                                                        | 42 |
| Staat van baten en lasten                                     | 43 |
| Kasstroomoverzicht                                            | 45 |
| Toelichting op de balans en staat van baten en lasten         | 46 |
| Verantwoordingsoverzicht Wet normering topinkomens            | 56 |
| Bestemming van het resultaat en gebeurtenissen na balansdatum | 58 |
| Ondertekening van de jaarrekening                             | 59 |

## **Afkortingen- en begrippenlijst**

60

## **Overige gegevens**

|                    |    |
|--------------------|----|
| Controleverklaring | 62 |
|--------------------|----|

# Voorwoord

De wereldwijde oliemarkt was in 2024 relatief stabiel, ondanks aanhoudende geopolitieke spanningen. Ook daalde de EU-importafhankelijkheid van middel distillaten. Deze productgroep, bestaande uit diesel, kerosine en gasolie, is traditioneel het marktsegment waarvoor Europa de meeste importen nodig heeft. De ontwikkelingen in 2024 gaven COVA de mogelijkheid om hard te werken aan fundamentele zaken in het brede perspectief van energiezekerheid.

## Energiezekerheid in de energietransitie

Het ministerie van Klimaat en Groene Groei (KGG) is in 2024 gestart met de herziening van de Wet voorraadvorming aardolieproducten (Wva) uit 2012. De aangepaste wet zal naar verwachting in 2027 in werking treden. COVA is het afgelopen jaar een aantal initiatieven gestart om onze opslagportefeuille aan te sluiten op deze verwachte wijziging. Zo is besloten om vanaf 2025 de benzinevoorraad op te slaan in een ondergrondse caverne in Noord-Duitsland. Ook zijn we onderhandelingen gestart over onze langetermijnopslagpositie in Noord-Nederland.

Met veranderingen in COVA's opslagportefeuille anticiperen we op de verwachte wijziging van de Wet voorraadvorming aardolieproducten (Wva)

We blijven de oliemarkten nauwlettend volgen. Internationale onzekerheid en toenemende concurrentiedruk op de Europese industrie vragen immers om blijvende en gerichte aandacht voor energiezekerheid. Daarom hebben we kerncijfers over de actuele oliesituatie in Nederland ook publiek inzichtelijk gemaakt via het oliedashboard op onze website. Meer over de oliemarkt en olieopslagmarkten leest u in het hoofdstuk **Olie en olieopslagmarkt 2024**.

Om bij te dragen aan weerbaarheid en veerkracht in de energietransitie hebben we kennis uitgewisseld bij internationale gremia. Zo heeft COVA, samen met het ministerie, deelgenomen aan olie- en energie-zekerheidsdiscussies in de EU en bij het IEA. In Nederland hebben we met EBN mogelijke samenwerking onderzocht, waarbij we onze wederzijdse sterktes benutten. Deze verkenning zal in 2025 een vervolg krijgen. Meer hierover leest u in de hoofdstukken **Verslag van de directie** en **Verslag van het Bestuur**.



Monstername van diesel uit ondergrondse caverne in Oost-Nederland

### **Voorraadplicht**

De door het ministerie opgedragen voorraadplicht voor het plichtjaar 2024-2025 aan COVA bleef onveranderd op 4.100 kton ROE. Dit is inclusief de extra dieselopdracht van 600 kton ROE die we sinds 2022 hebben.

De solvabiliteit van COVA bleef robuust ondanks gestegen kosten door inflatie en hogere rentelasten

De opdracht aan COVA is om te kunnen bijspringen in tijden van crisis. In 2024 hebben we gekeken naar de uitleveringsprocedure van de diesel uit ondergrondse cavernes in Oost-Nederland. De risico's en onzekerheden die kunnen ontstaan bij nieuwe ontwikkelingen op de markt en in onze bedrijfsvoering, hebben we weer uitgebreid onderzocht in een integrale risicoanalyse. Waar nodig hebben deze geleid tot verbeteracties. Meer hierover leest u in het hoofdstuk [Beheersing van risico's en onzekerheden](#).

### **Hogere kosten, maar financieel stabiel**

Onze opslagkosten stegen sterk door de aanpassing (indexatie) aan de hoge inflatie. Ook stegen onze financieringskosten door het oversluiten van leningen tegen hogere rentelasten. Met de dalende olieconsumptie daalden ook de voorraadheffingsinkomsten voor COVA. De voorraadheffing is tot nu toe nooit aangepast aan de inflatie, waardoor ons exploitatie-resultaat ook in 2024 fors gedaald is. De solvabiliteit van COVA is en blijft echter robuust.

De marktwaarde van onze voorraden ligt significant boven het bedrag van de schulden. Meer over onze financiële positie leest u in het [Verslag van de directie](#) en de [Jaarrekening](#).

Met alle stappen die in 2024 zijn gezet voor de aanpassing van de Wva en de opslagportefeuille van COVA, leggen we stevige fundamenten voor een nog betere energiezekerheid voor olie en olieproducten in Nederland.

### **Stichting COVA**

19 mei 2025

# Over COVA

## Achtergrond

De oliecrisis in de jaren 70 van de vorige eeuw was de aanleiding voor de Organisatie van Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) om samen het hoofd te bieden aan een eventuele nieuwe energiecrisis. Het Internationaal Energie Programma (IEP) kwam tot stand en het Internationaal Energie Agentschap (IEA) werd opgericht. In het IEP-verdrag werd door alle OESO-landen afgesproken om olienoodvoorraden als strategische reserve aan te leggen. Nederland was een van de grondleggers van het IEP-verdrag.

Dit verdrag werd door de Europese Unie (EU) vertaald naar een EU-richtlijn en in Nederland naar de Wet voorraadvorming aardolieproducten (Wva). In deze wet is voor Nederland verankerd dat de olienoodvoorraden door het bedrijfsleven en door COVA worden aangehouden.

De nationale Nederlandse voorraadplicht wordt berekend volgens de voorwaarden die zijn opgesteld door het IEA en de EU. Deze voorwaarden zijn voor Nederland vastgelegd in de Wva. De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) stelt jaarlijks de bedrijvenplicht vast. COVA's voorraadplicht is de berekende Nederlandse voorraadplicht minus de aan bedrijven in de oliesector opgelegde plicht. Onze jaarlijkse plicht wordt in maart namens de



minister van KGG schriftelijk opgedragen als een totaalvolume uitgedrukt in kiloton Ruwe Olie Equivalent (ROE). Hierin staan ook de minimale hoeveelheden benzine, diesel/gasolie en vliegtuigkerosine (jet-A1). Zie voor meer informatie [Voorraadplicht](#).

## Doelstelling

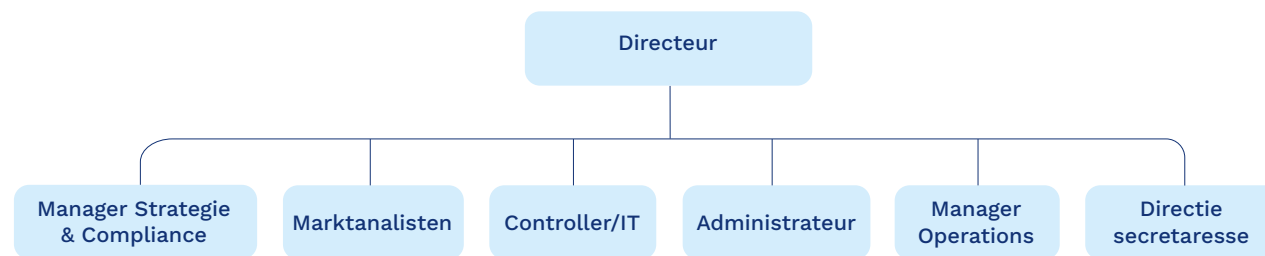
Stichting Centraal Orgaan Voorraadvorming Aardolieproducten (COVA) is in 1978 opgericht en is als rechts-

persoon met een wettelijke taak (RWT) een onafhankelijke organisatie. De Wva bepaalt de opzet en opdracht van COVA. Wij hebben de taak om ons deel van de wettelijke voorraad met vereiste zekerheid van voorziening tegen zo laag mogelijke kosten aan te houden en alle maatregelen te nemen die daaraan bijdragen.

COVA houdt haar deel van de strategische olievoorraad geschikt en beschikbaar voor uitlevering naar de markt als de minister ons daartoe opdracht

geeft. Als onderdeel van onze taakuitvoering zorgt COVA voor de aankoop, opslag en waar nodig verkoop of verversing van ruwe aardolie en aardolieproducten. Deze strategische olievoorraden kunnen worden ingezet bij nationale of internationale olietekorten. De gezamenlijke strategische reserves van COVA en het bedrijfsleven zijn bedoeld om te kunnen bijdragen aan:

- I. Een gezamenlijke actie met de OESO-landen, om gedurende een tijdelijke verstoring van de olietoevoer grote economische effecten te voorkomen. Mogelijke oorzaken van verstoringen zijn politieke spanningen, natuurrampen of oorlog. Nederland kan dan als lidstaat van de EU en als lid van het IEA worden verzocht om samen met andere landen delen van de voorraad op de markt te brengen, om de ontstane tekorten aan te vullen. Dit gebeurde bijvoorbeeld tijdens de Golfoorlog (1991), na orkaan Katrina (2005), na de burgeroorlog in Libië (2011) en zelfs tweemaal tijdens de Russische invasie van Oekraïne in 2022.
- II. De voorzieningszekerheid voor binnenlandse verbruikers van olie, zoals de industrie en transportsector. We kunnen van de minister van KGG de opdracht krijgen (delen van) de voorraad in te zetten voor aanvulling van brandstoftekorten op de binnenlandse markt. COVA is onderdeel van de



Figuur 1 - Overzicht COVA organisatie

nationale crisisorganisatie. Specifiek voor de binnenlandse crisisbestrijding moet COVA een bepaalde hoeveelheid diesel/gasolie beschikbaar hebben die onder alle omstandigheden uitgeleverd kan worden.

### Organisatie

COVA is een stichting zonder winstoogmerk. De minister van KGG draagt de eindverantwoordelijkheid over COVA, stelt de statuten vast, en keurt jaarrekening, begroting en reglementen goed. Het door de minister benoemde bestuur bestaat uit vier leden, elk met een eigen expertise. Het bestuur stelt een directeur aan. De directeur is verantwoordelijk voor het dagelijks management van COVA en voor implementatie van het beleid, zoals dat is goedgekeurd door het bestuur.

Deze structuur waarborgt een onafhankelijke positie van COVA ten opzichte van de Nederlandse oliemarkt en het ministerie<sup>1</sup>.

De bedrijfsvoering van COVA wordt ondersteund door een gedetailleerde voorraad- en financiële administratie. COVA's liquiditeit en solvabiliteit worden bewaakt door een financiële planning en rapportage en regulier treasury-management.

Daaromheen zijn er essentiële ondersteunende taken, zoals het zorgdragen voor de juiste verzekeringen, het onderhouden van een eigen IT-infrastructuur en facility- en office management.

<sup>1</sup> COVA valt onder de eindverantwoordelijkheid van de minister van KGG. Waar in het jaarverslag minister of ministerie staat wordt de minister van KGG of het ministerie van KGG bedoeld.

We voeren deze taken uit met een team van acht medewerkers. Zij hebben ieder langdurige werkervaring in de financiële sector, de energiemarkt of bij de overheid, in relatie tot de oliesector. Voor juridische, personeels- en specialistische IT-activiteiten maken we gebruik van externe ondersteuning.

Elke vier jaar voert COVA een risico-analyse uit voor iedere opslaglocatie

Op verzoek van het ministerie ondersteunt COVA de Rijksoverheid sinds 2018 met kennis van de olie- en olieopslagmarkt. We onderhouden hiervoor contacten met diverse organisaties in de oliesector. We volgen nauwgezet de oliemarktstatistieken, publiceren een Nederlands oliedashboard en rapporteren gestructureerd aan het ministerie over de ontwikkelingen in de oliemarkt. Ook ondersteunen we het ministerie met de berekening van de Nederlandse voorraadplicht en bij EU en IEA-vergaderingen.

### Opslag van ruwe olie en olieproducten

De bedrijfsvoering van COVA is primair gericht op het langjarig garanderen van voldoende beschikbaarheid van ruwe aardolie en olieproducten. Wij hebben deze ruwe aardolie en olieproducten in eigendom en

huren de benodigde opslagvoorzieningen. COVA heeft momenteel dus geen directe operationele verantwoordelijkheid voor het opslagproces.

We zijn een organisatie met een lage risico-acceptatie. Dat betekent dat we van onze contractpartijen eisen dat ze adequate maatregelen nemen om alle toepasselijke regelgeving na te leven. Met hulp van externe partijen monitoren we de productkwaliteit, de opslagrisico's, zoals veiligheid-, milieu- en ICT-risico's en de financiële stabiliteit van contractpartijen. Jaarlijks wordt de productkwaliteit gemeten en elke vier jaar voert een externe adviseur een risicoanalyse uit voor iedere opslaglocatie. Daarnaast vraagt COVA elke vijf jaar een overzicht op van de bevindingen van de Inspectie Leefomgeving en Transport bij de relevante SEVEZO+ bedrijven. Waar nodig worden deze besproken met de opslaghouders.

Een inschatting van de toekomstige voorraadplicht van COVA is de basis voor een langetermijnopslagplan. In dit plan staan drie punten centraal:

1. het aanpassen van de benodigde voorraden door aan- en verkopen of verversen van ruwe aardolie en olieproducten;
2. het vinden van passende opslag;
3. de aan- of verkoop van tickets als bijsturingsinstrument voor de voorraad om kortetermijnvolatiliteit op te vangen.

COVA heeft duidelijke richtlijnen voor het bewaken en afdekken van product-, prijs- en opslagrisico's van haar voorraden.

### Financiering van COVA

De financiële jaarcyclus bestaat hoofdzakelijk uit de begroting en het jaarverslag. Deze worden door het bestuur ter goedkeuring voorgelegd aan de minister van KGG. De exploitatiekosten van COVA worden gedekt uit een wettelijke voorraadheffing die eindgebruikers van transportbrandstoffen<sup>2</sup> betalen. Deze voorraadheffing is vastgelegd in de Wva en bedraagt €8 per 1.000 liter. De heffing wordt geheven op dezelfde wijze als accijns en maandelijks door de Belastingdienst/Douane afgedragen aan COVA.

Voor het aankopen van olievoorraden gaat COVA leningen aan bij het ministerie van Financiën onder de voorwaarden van schatkistbankieren. De opgenomen leningen worden door het ministerie gegarandeerd tot een plafond van €1.465 mln. In de Wva is geregeld dat de Staat aansprakelijk is voor de eventuele schulden van COVA die overblijven na haar liquidatie als rechtspersoon.

<sup>2</sup> De voorraadheffing wordt effectief geheven en geïnd over benzine, diesel en LPG. Kerosine is in Nederland vrijgesteld van accijns waardoor ook de voorraadheffing niet kan worden geïnd.



Vanaf 2025 wordt ook de benzine-  
voorraad opgeslagen in een onder-  
grondse caverne in Noord-Duitsland

-vooralsnog- vrijgesteld van een rapportageplicht conform de CSRD. Wel zijn we van plan om in het volgende jaarverslag een duurzaamheidsparaagraaf op te nemen.

### Voorraadplicht

De Nederlandse voorraadplicht wordt berekend aan de hand van berekeningsmethodieken van het IEA en de EU, zoals vastgelegd in de Wva. Hierin staat de 'netto import' centraal. De berekeningsmethode van het IEA en de EU bepaalt de netto import als het verschil tussen olie-import (in Nederland hoofdzakelijk ruwe aardolie) en olie-export (in Nederland zowel doorgevoerde ruwe aardolie als geëxporteerde olieproducten). In deze berekening blijven olieproducten voor de scheepvaartbunkers (brandstoffen voor de internationale scheepvaart) en de chemie (o.a. nafta) buiten beschouwing.

IEA-leden en EU-lidstaten zijn verplicht een strategische voorraad aan te houden ter grootte van 90 dagen van de netto import. EU-lidstaten kennen

### Wet- en regelgeving

De opzet, opdracht en financiering van COVA zijn vastgelegd in de Wva. De Wva volgt de Richtlijn 2009/119/EG die in 2021 met uitvoeringsrichtlijn 2018/1581/EU is geamendeerd. De voorraadverplichting geldt telkens voor 1 jaar en start op 1 juli van dat jaar.

Als rechtspersoon met een wettelijke taak valt COVA onder de aanbestedingswet. Daarom heeft COVA voor aankoop van ruwe aardolie, olieproducten of tickets raamwerkcontracten met diverse marktpartijen afgesloten na een aanbestedingsprocedure. Huur van onroerende zaken, zoals opslagtanks, is in de aanbestedingswet vrijgesteld.

In 2018 is COVA door de minister aangewezen als Aanbieder van een Essentiële Dienst (AED) in het

kader van de Wet bescherming netwerk- en informatiesystemen (Wbni).

COVA volgt het beleidskader derivaten van het ministerie van Financiën en gebruikt alleen hedges voor het afdekken van cash flow risico's bij transacties als gevolg van koers- of olieprijsvolatiliteit.

COVA valt onder de Wet normering topinkomens (Wnt) en volgt ook de regels in de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). De stichting is vrijgesteld van vennootschapsbelasting.

In 2024 is COVA gestart met het verkennen van de vereisten van de Europese CSRD-regelgeving (Corporate Sustainability Regulation Directive) en de consequenties voor COVA. Als stichting is COVA

naast de 90 dagen netto import verplichting nog een ondergrens van 61 dagen binnenlandse consumptie. Deze ondergrens voor binnenlandse consumptie is vooral gericht op landen met een grote eigen ruwe aardolieproductie. Eigen productie resulteert immers in een lage -of helemaal geen- netto olie-import, wat zou kunnen leiden tot een laag niveau aan strategische voorraden. Daarom stelt de EU een ondergrens voor de strategische voorraden van olieproducerende landen van tenminste 61 dagen binnenlandse consumptie ter aanvulling op hun productie.

De EU-regels verplichten ook dat de strategische voorraden worden aangehouden op het grondgebied van de EU. De Wva bepaalt dat minimaal een derde van de nationale voorraadplicht moet worden aangehouden als geraffineerd product: benzine, diesel en vliegtuigkerosine.

De voorraadplicht wordt berekend in Ruwe Olie Equivalent (ROE). Hierbij worden de fysieke hoeveelheden ruwe aardolie of olieproducten omgerekend naar een gemeenschappelijke olie-equivalent eenheid, door ruwe aardolie of olieproducten te vermenigvuldigen met de door de EU vastgestelde omrekeningsfactoren. Voor ruwe aardolie is dit een omrekeningsfactor van 0,96, waarbij rekening wordt gehouden met omzettingsverliezen bij het raffineren



van de ruwe aardolie. Voor olieproducten geldt een omrekeningsfactor van 1,2.

Nederland bevindt zich bij deze berekeningen in een bijzondere situatie. In recente jaren is de berekende netto import voor Nederland sterk gedaald, onder andere door een toenemende verwerking van nafta. In de Nederlandse oliemarkt is nafta een belangrijke blendcomponent voor benzine. Ten tijde van ondertekening van het IEP-verdrag was nafta vooral een grondstof voor de chemische industrie, die voor voorraadplichtberekening buiten beschouwing werd gelaten. Nog steeds wordt nafta (import, productie, consumptie) buiten beschouwing gelaten in de netto import berekening, terwijl het geblend in benzine wel als export of als consumptie wordt meegeteld.

Door de grote capaciteit exportbenzine in Nederland<sup>3</sup> wordt zeer veel nafta in de geëxporteerde benzine geblend. Als gevolg hiervan is de berekende netto import sterk gedaald. Met de lage 90 dagen netto importplicht is Nederland sinds 2019 beland op de ondergrens van 61 dagen consumptie, zoals gesteld door de EU.

Met de ondergrens van 61-dagen consumptie in de EU-richtlijn zal Nederland per definitie voldoen aan het nieuwe IEA voorstel. Omdat er voor Nederland, zoals hiervoor uitgelegd, geen representatieve voorraadplicht is, heeft het ministerie de laatste jaren steeds besloten om de voorraadplicht voor

---

3 Amsterdam heeft de grootste benzine exporthaven ter wereld.

COVA constant te houden. In 2022 heeft het kabinet aan de Tweede Kamer aangegeven dat zij van plan is om de wettelijke plicht aan te passen naar 90 dagen binnenlands verbruik. Dit zal dan samengaan met een geplande aanpassing van de Wva.

### Opslagbeleid

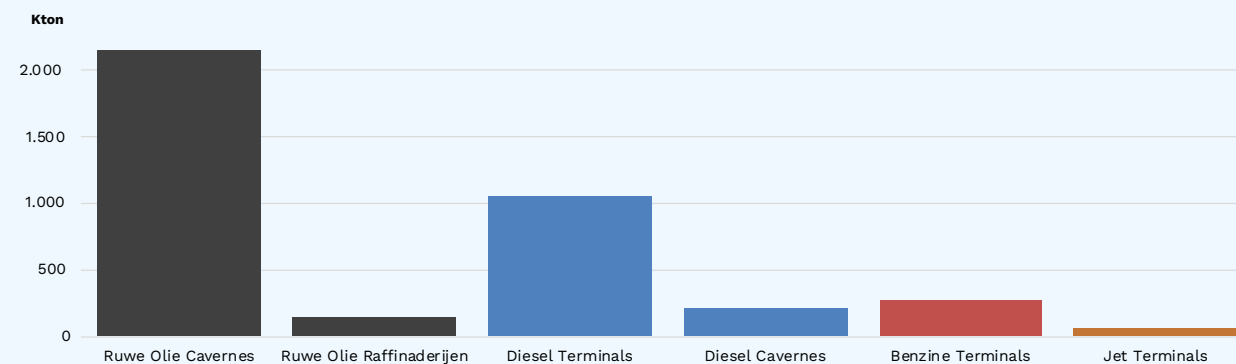
De opslagstrategie van COVA omvat drie kerndoelen: tijdige beschikbaarheid van de voorraden, minimale opslagrisico's en zo laag mogelijke kosten.

We streven ernaar om onze verplichtingen voornamelijk af te dekken met voorraden in Nederland of de directe omgeving. In overleg met het ministerie heeft COVA ervoor gekozen om een groter deel dan een derde van onze plicht op te slaan als geraffineerde eindproducten. Deze zijn snel inzetbaar, direct bruikbaar voor consumenten en bieden dus een hoge energiezeekerheid.

### Tickets

De Wva staat toe om de voorraadplicht af te dekken met zogeheten tickets. Tickets geven de kopende partij het recht op aankoop van voorraden van de verkoper in geval van een oliecrisis. De verkoper dient de olie gedurende de looptijd van het ticket contract in voorraad te houden. Voor dat recht moet een vergoeding worden betaald, die onder andere opslagkosten, prijsrisico's en rentekosten van de verkoper afdekt.

## Fysieke voorraad eind 2024



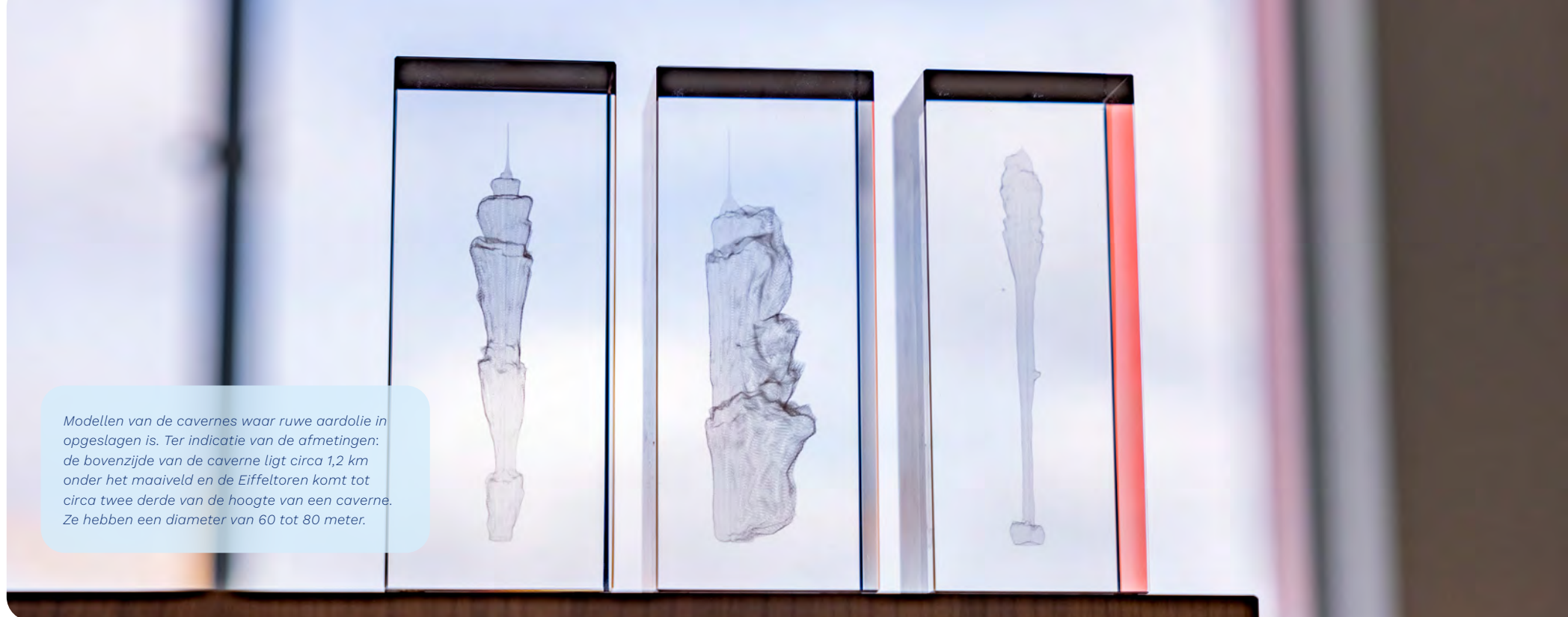
Figuur 2 - Overzicht voorraden COVA ultimo 2024

Het beleid van COVA is om tickets beperkt te gebruiken, voornamelijk om tijdelijke tekorten af te dekken die voortvloeien uit de volatiliteit in de voorraadplicht of indien nodig tijdens verversingen.

### Opslaglocaties

Diesel en benzine zijn momenteel alleen in Nederland opgeslagen. Vanwege kosten is een deel van de ruwe aardolie en dieselveorraden opgeslagen in ondergrondse cavernes (zie Figuur 2). Vanaf 2025 wordt ook de benzinevoorraad opgeslagen in een ondergrondse caverne in Noord-

Duitsland. Delen van de voorraden ruwe aardolie en vliegtuigkerosine zijn in buurlanden opgeslagen. Alle opslagterminals hebben een goede verbinding met pijpleidingen of open water. Hierdoor kunnen de producten tijdig in Nederland beschikbaar zijn. COVA bezit zelf nog geen opslagfaciliteiten. Daarom werken we nauw samen met verschillende partners voor de huur van opslagcapaciteit. Met olieopslagbedrijven sluiten we vaak langjarige contracten af, voor een gunstige prijs. Op deze manier kunnen we onze producten tegen zo laag mogelijke kosten opslaan.



*Modellen van de cavernes waar ruwe aardolie in opgeslagen is. Ter indicatie van de afmetingen: de bovenzijde van de caveerne ligt circa 1,2 km onder het maaiveld en de Eiffeltoren komt tot circa twee derde van de hoogte van een caveerne. Ze hebben een diameter van 60 tot 80 meter.*

In ons opslagportfolio houden we rekening met het jaarlijks neerwaarts kunnen aanpassen van de COVA voorraden. Opslagcontracten sluiten we af met verschillende aflooppmomenten. Dit biedt COVA elk jaar flexibiliteit in onze opslagportefeuille.

### **Benchmark COVA**

COVA neemt jaarlijks deel aan een benchmarkstudie binnen de Annual Coordinating Meeting of Entity Stockholders (ACOMES). Daarin worden onze organisatie- en opslagkosten vergeleken met die van tientallen agentschappen uit Europa, Azië en Amerika. De uitkomst van deze studie is vertrou-

welijk, maar geeft een goede indicatie van de kostenefficiëntie van COVA.

De totale kosten van COVA zijn afgemeten aan de grootte van de opslag van COVA. Deze jaarlijkse studie laat zien dat deze kosten per m<sup>3</sup> opslag, als gevolg van onze keuzen in opslagportefeuille, lager zijn dan het Europese gemiddelde. Wel zijn deze kosten significant hoger dan het Aziatisch/Amerikaanse gemiddelde. Dat komt doordat de Aziatische en Amerikaanse strategische opslag-entiteiten vele malen groter zijn dan COVA en zij slaan een veel groter deel op in de vorm van ruwe

aardolie in ondergrondse cavernes. De algemene kosten van COVA per eenheid opgeslagen product zijn significant lager dan het Europees gemiddelde.

# Olie- en olieopslagmarkt in 2024

De Nederlandse bijdrage aan Europese energieze-kerheid was in 2024 opnieuw aanzienlijk. Dat komt door de vijf raffinaderijen en omvangrijke blending activiteit in de Nederlandse havens. Hoewel brandstofproductie in 2024 in toenemende mate onder druk kwam te staan, kent Nederland nog steeds een aanzienlijk kerosine- en dieselovershot en exporteert het grote hoeveelheden benzine naar de rest van de wereld.

De ontwikkeling van energiezekeerheid olie en (hernieuwbare) brandstoffen vraagt constant aandacht, vanwege de toenemende competitivi-teitsdruk en de huidige internationale onzekerheid. COVA voert doorlopend markt- en beleidsanalyses uit. De resultaten ondersteunen het energie-zekeerheid- en oliemarktbeleid van Nederland en helpen COVA in de bedrijfsvoering.

## **Dalende olieprijs, ondanks geopolitieke onzeker-heden**

Het jaar 2024 werd gekenmerkt door aanhoudende geopolitieke spanningen en conflicten. De olieprijs werd beïnvloed door oplopende spanningen in het Midden-Oosten, met name rond de Rode Zee, en aankondigingen van extra sancties tegen Rusland en Iran. Ondanks deze onzekerheden herstelde de balans tussen vraag en aanbod en liet de olieprijs in 2024 een lichte daling zien. De gemiddelde



Brent-prijs in 2024 bedroeg \$80,75 per vat, 2,3% lager dan de gemiddelde prijs in 2023. Dit kwam onder andere door een afnemende vraaggroei in China met tegelijkertijd een groei in olieproductie in Noord- en Zuid-Amerika.

Nederlandse raffinaderijen leveren een belangrijke bijdrage aan de energiezekeerheid van Europa

## **Raffinage en blending onder druk**

De prijzen van olieproducten daalden in 2024 sterker dan de prijs voor ruwe aardolie, met 7,2% voor benzine, 9,7% voor diesel en 10,5% voor vliegtuig-kerosine (Figuur 3). Bij sterker dalende productprijzen dan ruwe aardolieprijzen slinken typisch de wereldwijde raffinaderijmarges. Raffinaderijen verdienen immers geld op basis van het verschil tussen de ruwe aardolieprijs en de olieproductprijzen. Naast de wereldwijd minder sterk stijgende vraag naar olieproducten, groeide de raffinagecapaciteit in

onder andere het Midden-Oosten, China, Mexico en West-Afrika. Mede als gevolg hiervan, zijn raffinaderijmarges van hun zeer hoge niveau in 2022, in 2023 afgenomen met 74% en in 2024 nog eens 33%.<sup>4</sup>

De druk die raffinaderijen in Europa ondervinden, blijkt ook uit aankondigingen van raffinagesluitingen in verschillende EU-lidstaten. In 2024 kondigde één energiebedrijf aan zijn raffinaderij in Rotterdam tijdelijk te sluiten vanwege economische omstandigheden. Al vóór 2024 werd op deze site minder olie verwerkt. Ondanks deze ontwikkeling hebben Nederlandse raffinaderijen zich de afgelopen jaren relatief competitief getoond ten opzichte van raffinaderijen elders in Europa, waar meerdere sluitingen zijn aangekondigd.

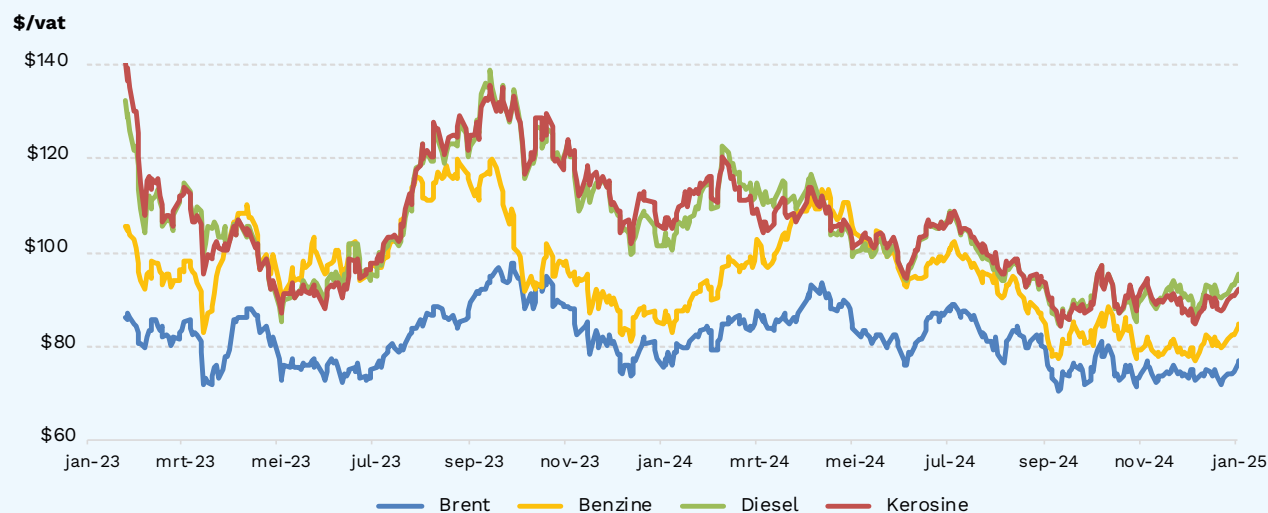
Waar de verandering in competitiviteit van raffinaderijen in Nederland hoofdzakelijk wordt beïnvloed door marktontwikkelingen, worden recente veranderingen in benzineproductie, die in Nederland via blending van componenten plaatsvindt, met name gedreven door striktere beleidshandhaving. Voorheen was Nederland een groot exportland van brandstoffen naar West-Afrikaanse landen, waar de kwaliteitsrestricties ruimer zijn dan in de EU.

Naar aanleiding van onderzoeken heeft de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) de sector aange-

sproken op diens zorgplicht. Mede als gevolg hiervan nam benzine blending in Nederland in 2024 af met 19%.<sup>5</sup>

Nederland is nog steeds een belangrijke speler binnen de Europese energievoorziening, vanwege de relatieve veerkracht van raffinaderijen en de sterk afgenomen, maar nog steeds relatief hoge benzine blending.

## Ruwe olie- en productprijs 2023 en 2024



Figuur 3 - Olie- en olieproductprijzen (Bron: S&P Global Commodity insights)

<sup>4</sup> Op basis van een gemiddelde Noordwest-Europese raffinaderij met petrochemische integratie. Zie IEA Global Indicator Refining Margins, februari 2025.

<sup>5</sup> CBS [Aardoliegrondstoffen- en aardolieproductenbalans](#); productie Overige oliebedrijven, februari 2025

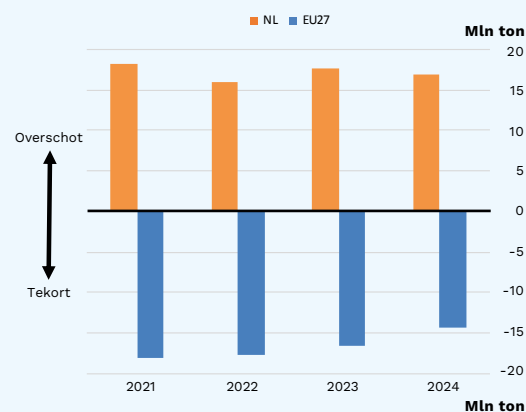
### Nederlandse bijdrage aan Europese energie-zekerheid van olie hoog

De oliemarkt in Europa heeft als geheel een overschot aan benzineproductie, maar kampt met een tekort aan zogenaamde middel distillaten. Deze productgroep omvat vliegtuigkerosine, diesel en gasolie. Deze brandstoffen zijn essentieel voor onder andere de luchtvaart, het wegvervoer, de binnenvaart, de landbouw en noodstroomvoorzieningen. Ze zijn momenteel van onmisbare waarde voor het normaal functioneren van onze samenleving en economie. In 2024 vond er een daling plaats van de Europese importafhankelijkheid voor middel distillaten met 14% ten opzichte van het jaar ervoor (zie Figuur 4).

Zonder de Nederlandse productie zou de EU27 importafhankelijkheid voor middel distillaten twee keer zo groot zijn.

Dit kwam doordat de vraag met 1,6% afnam, terwijl de productie van middel distillaten licht daalde met 0,9%. Het uitblijven van een stijging in de EU27-importafhankelijkheid voor middel distillaten in 2024, ondanks de druk op de Europese industrie en geopolitieke onzekerheid, is een positief teken voor

### Middel distillaat balans

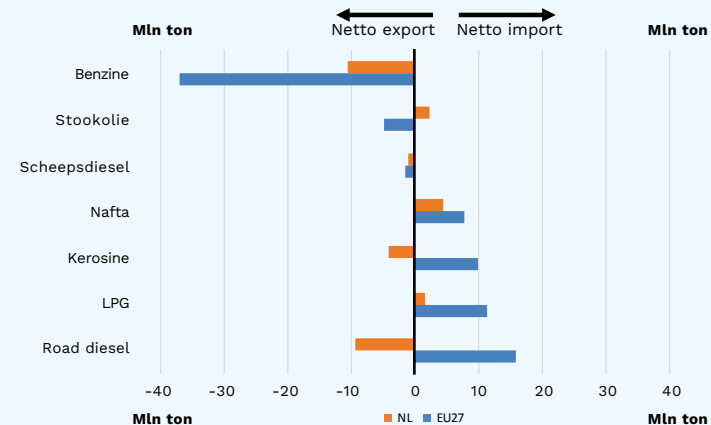


Figuur 4 - Middel distillaat balans Nederland (productie minus vraag) t.o.v. EU27 in 2024

de weerbaarheid van Europa. Ondanks de vele veranderingen in de Europese sector voor vloeibare brandstoffen, nam de importafhankelijkheid voor de productgroep met traditioneel de meeste importen in 2024 niet verder toe. De Nederlandse industrie speelde hierin een cruciale rol.

De Nederlandse bijdrage aan de Europese energie-zekerheid van olieproducten wordt geïllustreerd in

### Netto brandstofimport



Figuur 5 - Netto brandstofimport Nederland (import minus export) t.o.v. de EU27 in 2024

Figuur 4 en 5. Dit laat zien dat de Nederlandse positie op het gebied van middel distillaten bijna het spiegelbeeld is van die van Europa als geheel. Waar Europa een tekort heeft aan kerosine en diesel, heeft Nederland juist een overschot. De raffinaderijen in Nederland leveren hiermee een belangrijke bijdrage aan de energiezekerheid van Europa. Zonder de Nederlandse productie van middel distillaten zou de EU27 importafhankelijkheid twee keer zo groot zijn.

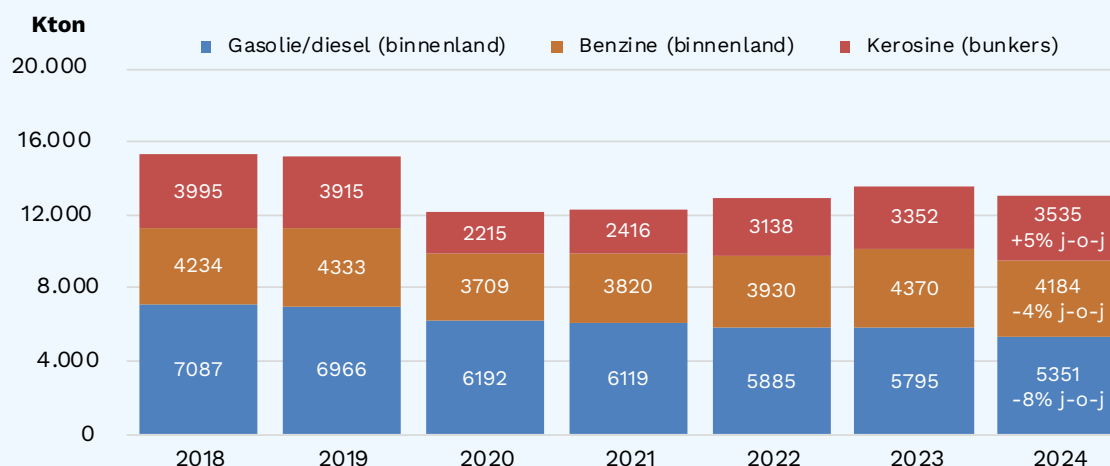
Ook de vele opslagbedrijven die in Nederland zijn gevestigd, dragen bij aan de Europese positie binnen het wereldwijde energiesysteem. Deze bedrijven, verspreid over het Amsterdam-Rotterdam-Antwerpen (ARA)-cluster, bieden naast opslag ook diensten op het gebied van blending, handel en doorvoer van olie en (hernieuwbare) vloeibare brandstoffen.

Voor de oostkust van de VS is afhankelijk van trans-Atlantische benzine importen. De VS haalt meer dan 22% van haar benzine import uit Nederland

Een specifiek relevante bijdrage wordt geleverd door de opslagterminals in de haven van Amsterdam. In 2024 hebben intensievere discussies plaatsgevonden over de toekomst van fossiele activiteiten in deze haven na 2050. Uit publieke informatie is echter niet op te maken hoe strategische overwegingen en energiezuikerheid een rol spelen in besluitvorming over de langetermijnpositie van de haven.

Recent is juist de relevantie toegenomen van de Amsterdamse haven aan Europese energiezuikerheid

## Brandstofverbruik in Nederland (incl. bunkers)



Figuur 6 - Brandstofverbruik Nederland 2018-2024

en Europa's positie in het wereldenergiesysteem. De haven van Amsterdam speelt een essentiële rol in de brandstofvoorziening van luchthaven Schiphol en is verantwoordelijk voor het grootste deel van de benzine export van Nederland. In de haven vindt hiervoor blending van benzine plaats, met name bestemd voor de Verenigde Staten. Vooral de oostkust van de VS is afhankelijk van trans-Atlantische benzine importen, waarbij Amsterdam een belangrijke rol speelt. De VS haalt meer dan 22% van

haar benzine import uit Nederland. Nederland neemt ruim 64% van de totale netto-export positie van Europa voor benzine voor zijn rekening. Benzine wordt onder andere gemaakt door het blenden van nafta met andere componenten.

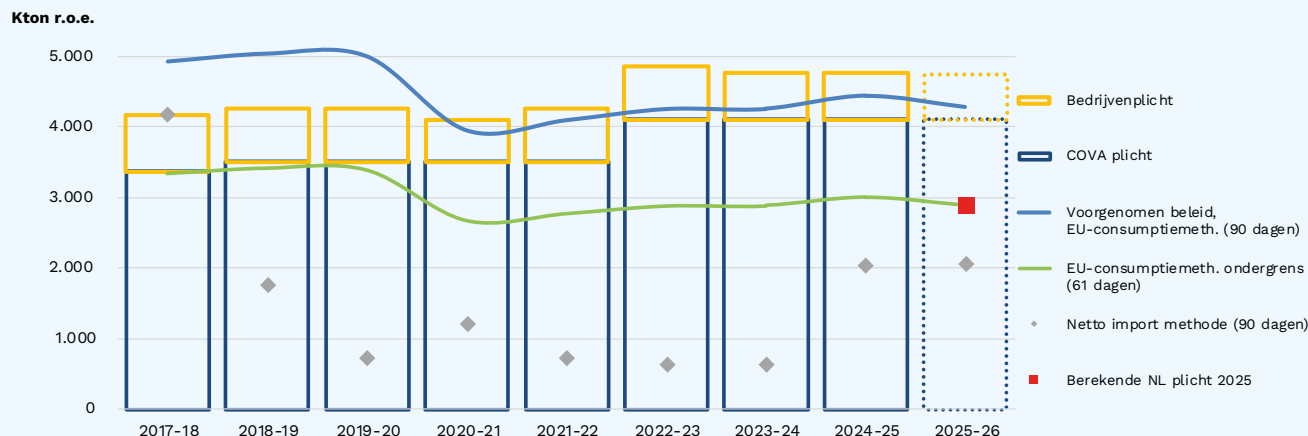
### Nederlandse olieconsumptie daalt

De vraag naar transportbrandstoffen voor weg- en vliegverkeer in Nederland is in 2024 gedaald met 3.3% ten opzichte van 2023 (zie Figuur 6). Daarbinnen steeg het verbruik door de luchtvaart met 5%. Deze stijging hangt samen met een groeiend aantal luchtvaartpassagiers van en naar Nederlandse luchthavens en met een toename in het vrachtvervoer door de lucht.<sup>6</sup> Ondanks deze groei, ligt het brandstofgebruik nog onder de piek van voor de COVID pandemie. Ook het benzineverbruik vertoonde sinds het instorten van de vraag door COVID in 2020 een stijgende lijn. In 2024 sloeg deze trend echter om, met een daling van 4%. Het verbruik van diesel en gasolie in Nederland heeft in 2018 al gepiekt en daalde in 2024 opnieuw, ditmaal met 8%.

Nederlandse consumptie van brandstoffen voor weg- en vliegverkeer is in 2024 met 3% gedaald

De afname in het gebruik van beide brandstoffen wordt onder andere toegeschreven aan het effect van tanken over de grens. Dat was gezien de prijsverschillen populair in 2024. De afname wordt verder ook veroorzaakt door verdere elektrificatie van het wagenpark.

### Ontwikkeling en verdeling nationale voorraadplicht



Figuur 7 - Ontwikkeling nationale voorraadplicht.

De voorgenomen wettelijke plicht op basis van 90-dagen binnenlands verbruik is ter informatie in de grafiek weergegeven.

### Dalende consumptie drukt licht de minimale Nederlandse voorraadplicht

De ontwikkeling van de Nederlandse olieconsumptie heeft invloed op de nationale voorraadplicht van 2024-2025, berekend over referentiejaar 2024.

De daling van het brandstofverbruik in Nederland vertaalt zich direct in een daling van de voorraadplicht berekend met de 61-dagen ondergrens.

De voorraadplicht berekend op basis van de netto importmethode is in 2024 met 1.5% licht gestegen. De stijging wordt verklaard door de eerdergenoemde afname in de Nederlandse benzine-blending. Dit leidde tot een afname van de consumptie van nafta – een belangrijke benzine component.

<sup>6</sup> Zie ook CBS (2025) [76 miljoen luchtvaartpassagiers in 2024, 6 procent minder dan in 2019](#)

In de berekening van de voorraadplicht volgens de netto-importmethode wordt nafta-import niet meegenomen, terwijl dit wel geldt voor benzine exporten, vervaardigd uit nafta. Bij stijgende nafta-blending stuwt dit het nafta-blending effect, wat leidt tot een artificieel lagere voorraadplicht (zie uitleg van het nafta-blending-effect in [Voorraadplicht](#)). Net als in 2023 gebeurde in 2024 het omgekeerde: door een afname in nafta-blending in 2024, steeg de nationale voorraadplicht op basis van de netto importmethode licht. Hierdoor komt deze op basis van gegevens uit 2024 uit op het niveau van 2,1 mln ton ROE. Ter vergelijking, de nationale voorraadplicht berekend voor 90 dagen op basis van 'binnenlands verbruik methode' zou uitkomen op 4,3 mln ton ROE. De voorraadplicht voor 2025-2026, berekend over data van 2024 volgens de wettelijk voorgeschreven methodes, zal weer uitkomen op de EU-ondergrens van 61 dagen binnenlandse consumptie (zie [Voorraadplicht](#)).

### Stijgende productvoorraden

De vulgraad van opslagterminals wordt in belangrijke mate bepaald door de marktstructuur. Voor ruwe aardolie was de marktprijsstructuur (12 maanden vooruit) vrijwel het hele jaar in backwardation. Een backwardated marktstructuur houdt in dat termijnprijzen voor leveringen in de toekomst (over een periode van een aantal maanden) lager zijn dan

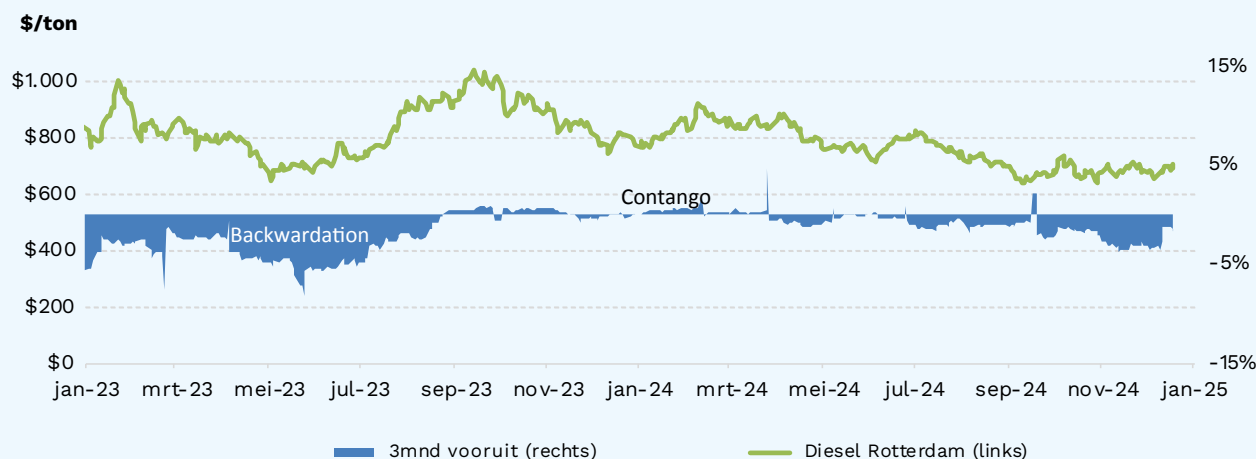
de spotprijzen. Met deze backwardated marktstructuur, is het voor handelaren economisch niet interessant om langdurig voorraden aan te houden.

In tegenstelling tot voorgaande jaren was de marktprijsstructuur voor diesel (3 maanden vooruit) minder backwardated geworden en soms zelfs in contango, zie Figuur 8. Dit creëert een prijsprikkel omdat leveringen in de toekomst (over een periode

van een aantal maanden) duurder zijn dan de spotprijzen met hogere voorraden als gevolg.

De voorraad olieproducten opgeslagen in onafhankelijke tankopslag vertoonde in 2024 een duidelijke toename. Alle olieproducten sloten het jaar af boven het 5-jarig gemiddelde. De ARA-voorraden van benzine en nafta bereikten eind december zelfs het hoogste niveau voor deze tijd van het jaar in minimaal vijf jaar (zie Figuur 9).

## Dieselprijs en marktstructuur 2023 en 2024



Figuur 8 - Dieselprijs (Rotterdam) en marktstructuur 2023 – 2024. Bron: S&P Global Commodity insights

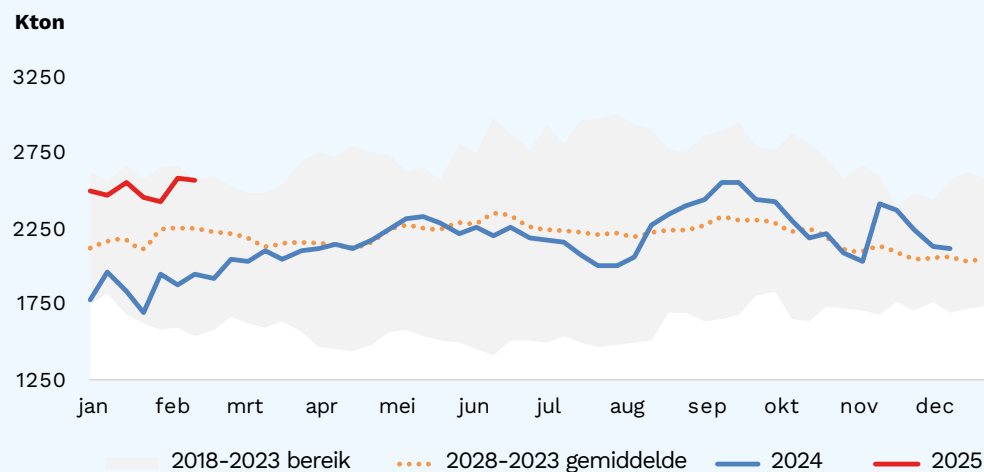
De capaciteit van de opslagsector in Nederland is in 2024 ongeveer gelijk gebleven. Momenteel wordt gewerkt aan het opstarten van een nieuwe commerciële opslag terminal op de Maasvlakte. Naar verwachting wordt deze binnenkort in gebruik genomen.

De afgelopen jaren is er in de opslagsector een ontwikkeling zichtbaar waarbij conversie en/of nieuwbouw van opslagtanks plaatsvindt voor het opslaan van hernieuwbare brandstoffen. Bovendien is er sprake van een consolidatietrend, waarbij olie- en olieopslagbedrijven fossiele opslagterminals overnemen. Ook zijn er meerdere projecten aangekondigd voor de productie van Sustainable Aviation Fuel (SAF) en Hydrotreated Vegetable Oil (HVO) door marktpartijen. Dit komt onder andere doordat de vraag naar SAF is toegenomen en deze ook onderhevig is aan de EU minimum bijmengplicht in de luchtvaart<sup>7</sup> van 2% SAF per jaar.

### Conclusie

Ondanks wereldwijde onzekerheden, was de oliemarkt relatief stabiel met licht dalende prijzen en hogere productvoorraden in het ARA-cluster. Nederland blijft een essentiële bijdrage leveren aan de Europese energiezekerheid. Dat gebeurt naast het aanhouden van strategische voorraden ook via de Nederlandse raffinage- en blendingsector,

### Voorraad onafhankelijke tankopslag diesel/gasolie ARA



Figuur 9 - Ontwikkeling voorraad diesel gasolie in onafhankelijke tankopslag (bron PJK/Insights)

al ondervinden deze sectoren de gevolgen van dalende raffinagemarges. Tot slot daalde in 2024 de Nederlandse olieconsumptie, voor het eerst sinds de coronapandemie in 2020. Deze uitgangspositie stelt Nederland in staat om ook in 2025 weerbaar te blijven in een veranderende wereld.

<sup>7</sup> Verordening (EU) 2023/2405 van het Europees Parlement en de Raad van 18 oktober 2023 inzake het waarborgen van een gelijk speelveld voor duurzaam luchtvervoer (ReFuelEU Luchtvaart).

# Beheersing van risico's en onzekerheden

**COVA zorgt ervoor dat de strategische olievoorraad beschikbaar en bruikbaar is in crisissituaties. Voor een betrouwbare inzet werken we met een lage risico-acceptatie in de bedrijfsvoering.**

Risicobeheersing is een belangrijk onderdeel van onze bedrijfsprocedures. Elk jaar in september analyseren wij de risico's van onze bedrijfsprocessen. Deze analyse geeft ons betrouwbaar inzicht in onze risico's, een waardering van onze risicobereidheid, de mogelijke beheersingsmaatregelen en eventueel te nemen acties.

Dit hoofdstuk geeft een samenvatting van de resultaten van de risicobeoordeling. Aan het einde van het hoofdstuk beschrijven we de continuïteit van COVA in het kader van de geopolitieke ontwikkelingen.



## **COVA risicomatrix**

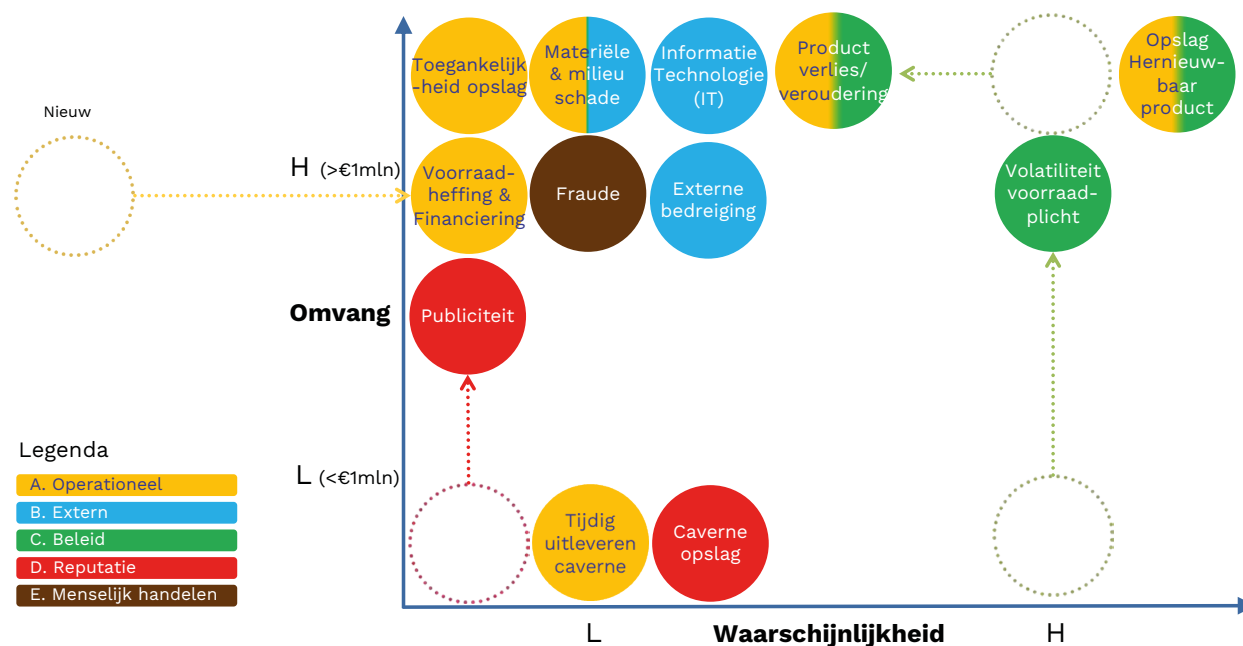
In 2024 hebben we in de risicoanalyse aandacht besteed aan risicobeheersing, toezicht en compliance. Daarbij zijn zowel de interne organisatie als externe factoren tegen het licht gehouden. We hebben de risico's en onzekerheden in de analyse gegroepeerd in zes categorieën:

- A. Operationele risico's
- B. Externe risico's
- C. Beleidsmatige risico's
- D. Reputatierisico's
- E. Risico's als gevolg van menselijk handelen
- X. Aandachtspunt

Aandachtspunten zijn situaties die we beheersen of signaleren, of die buiten onze invloedssfeer liggen. Waar mogelijk vragen we voor deze situaties aandacht bij de beleidsverantwoordelijke instanties.

In de matrix staan de gesignaleerde risico's en onzekerheden uit de categorieën A t/m E. Ze zijn gerangschikt naar omvang en waarschijnlijkheid. Een kleurcodering geeft de clustering naar risicocategorie weer. Verschuivingen in de matrix ten opzichte van de voorgaande analyse zijn met stippellijnen zichtbaar gemaakt.

## COVA Risicoanalyse 2024



COVA risicomatrix

### Veranderingen in de risicoanalyse

De risico-inschatting voor **Volatiliteit voorraadplicht** is verhoogd. Dit komt door onduidelijkheid over de vernieuwing van de Wva, en het voorraadplicht beleid van KGG in de tussenliggende tijd. Deze onduidelijkheid maakt dat COVA geen meerjarige

inschatting van de ontwikkelingen in de voorraadplicht kan maken. COVA moet daarom terugvallen op kortetermijncontracten die meestal duurder zijn. De aanhoudende discussie rond de voorraadheffing in relatie tot de producten waarvoor een voorraadplicht geldt maakt dat COVA bij gelijkblijvend beleid

en wetgeving in de komende jaren een negatief exploitatieresultaat zal hebben. Door onduidelijkheid over de vernieuwde Wva is **Voorraadheffing & Financiering** als nieuw risico aan de matrix toegevoegd. Zie voor meer informatie **Beleidsmatige risico's**.

De risico-inschatting voor **Product verlies/veroudering** is verlaagd door onze goede contractafspraken met opslaghouders en langjarige ervaring met hun bedrijfsvoering. Dit heeft de waarschijnlijkheid op incidenten rond onze producten verlaagd. Verzekeringen, zowel van de opslaghouders als van COVA, helpen de impact van eventuele incidenten te verlagen. Toch blijft ook in de risicoanalyse van 2024 product(waarde)verlies een belangrijk risico, evenals in voorgaande jaren. Een product kan kwaliteit of waarde verliezen door operationele factoren, zoals veroudering of contaminatie, of door beleidswijzigingen, zoals duurzaamheidseisen aan producten voor de binnenlandse markt.

Als gevolg van de maatschappelijke ontwikkelingen rond de fossiele energiedragers is de risico-inschatting voor **Publiciteit** verhoogd. Het publiciteitsrisico wordt deels gemitigeerd door samen met de communicatieafdeling van het ministerie op te trekken en er wordt aanvullend de samenwerking met een woordvoerder en communicatiedeskundige



uitgewerkt. Onze gedragscode en omvang dragen ook bij aan het verkleinen van het risico op negatieve publiciteit. De plek op de matrix symboliseert het belang dat COVA hieraan hecht. Zie voor meer informatie [Reputatierisico's](#).

### Risico's per categorie

#### *Operationele risico's*

Ondanks de afwaardering van het risico **Product-verlies of -veroudering** blijft dit een belangrijk risico voor COVA. Veroudering en contaminatie van het product op de terminal kunnen leiden tot kwaliteits- en waardeverlies. Dit risico wordt voor een belangrijk deel gemitigeerd via onze contracten met opslaghouders. Hierin leggen wij afspraken vast over de kwaliteit, maximale voorraadverschillen en verantwoordelijkheid bij contaminatie van het product. Operations ontvangt maandelijks een opgave van de actuele stand van de voorraden, om meteen actie te kunnen ondernemen bij afwijkingen. Jaarlijks geven we onafhankelijke inspectiebedrijven een opdracht voor een kwaliteitstest van de COVA productvoorraad op de terminals. De resultaten van deze tests zijn een belangrijke indicatie van de ontwikkeling van de productkwaliteit. Indien nodig kunnen we tijdig besluiten tot verversing van delen van de productvoorraad.

Onze ISCC-certificering garandeert dat COVA ook na jarenlange opslag HVO op de markt kan brengen

Met de aankoop van Hydrotreated Vegetable Oil (HVO) is sinds vorig jaar een nieuwe productcategorie toegevoegd aan de opslagportfolio van COVA. Het risico van **opslag van hernieuwbaar product** staat ook voor 2024 als apart risico op de matrix. Hernieuwbare producten kennen dezelfde risico's en beheersingsmaatregelen als de fossiele producten, maar onderscheiden zich doordat dat zij een groot deel van hun waarde ontleen aan de toegekende duurzaamheidsaspecten. COVA is gecertificeerd volgens de ISCC® standaarden en koopt HVO met duurzaamheidscertificaten (PoS). Dit garandeert dat wij het product, na langjarige opslag, met behoud van de duurzaamheidskwalificaties op de markt kunnen brengen.

Op hernieuwbare producten zijn (inter)nationale richtlijnen en beleidsregels van toepassing. De markt voor hernieuwbare brandstoffen is nog relatief jong en volop in ontwikkeling, net als het beleid rond deze brandstoffen. Aanpassingen in beleid kunnen leiden tot marktverstoring en waardeverlies. Wij volgen de regelgeving en beleid- en marktontwikkelingen voor

hernieuwbare brandstoffen nauwgezet. Operations registreert en beoordeelt de resultaten van uitgevoerde kwaliteitstesten en heeft inzicht in de ontwikkeling van de productkwaliteit. Vroegtijdige onderkenning geeft ons voldoende tijd om onze positie aan te passen of andere passende maatregelen te nemen.

Onder het risico **Materiële en milieuschade** vallen risico's die samenhangen met lekkage of ongecontroleerde en onbedoelde uitstroom van onze producten. Lekkages of veiligheidsincidenten kunnen leiden tot gezondheidsrisico's en omgevingsschade en het verlies van COVA-product. Omdat COVA tot op heden geen eigenaar is van de opslagvoorzieningen, hebben wij een neutrale houding ten opzichte van dit risico. In onze contracten maken wij met opslaghouders en transporteurs afspraken over de aansprakelijkheid bij een incident. Ook in COVA's algemene voorwaarden is de aansprakelijkheid voor transport en opslag van COVA-producten overgedragen aan de transporteurs en opslaghouders. Zodoende beperken wij onze aansprakelijkheid. Vanuit onze zorgplicht op grond van de omgevingswetgeving laten wij elke vier jaar door een onafhankelijke partij risico-evaluaties op de terminals uitvoeren. Dit schetst een beeld van de interne en externe veiligheid en naleving van wet- en regelgeving. Daar bovenop vraagt COVA eens in

de vijf jaar bij de omgevingsdiensten van de overheid de resultaten op van SEVESO+ inspecties. Wij bespreken de resultaten waar nodig met de betrokken opslaghouders. Ook is COVA verzekerd voor materiële en milieuschade, waarmee een eventueel restrisico is afgedekt.

Goede contractafspraken met opslaghouders hebben de risico's op incidenten rond onze producten verlaagd

Uitleveren van voorraden in crisistijd is een van de kerntaken van COVA. **Niet tijdig kunnen uitleveren of beperkte toegankelijkheid van opslaglocaties** zijn belangrijke risico's waarop wij risicomijdend zijn. Met de opslaghouders zijn contractuele afspraken gemaakt over het uitleveren van opgeslagen product in een tijdsbestek van maximaal 90 dagen. Vooral met de beheerders van ondergrondse opslag zijn aanvullende specifieke afspraken gemaakt. COVA heeft samen met de opslaghouder en de eigenaar van de caverneopslag in Oost-Nederland de afspraken volgens een meerjarenplan getoetst. In 2024 is de afrondende audit uitgevoerd en

afgesloten met een eindrapportage. De aanbevelingen hebben geleid tot verbeteracties.

**Opslag en uitlevering** van Nederlandse strategische voorraad in het buitenland is veiliggesteld via bilaterale afspraken tussen Nederland en de EU-landen. Hierin is overeengekomen dat EU-landen, ongeacht de situatie op de oliemarkt, wederzijds vrij over hun eigen (strategische) voorraad kunnen blijven beschikken. Voor het verder mitigeren van het risico rond buitenlandse opslag is het beleid van COVA gericht op het minimaliseren van de transporttijd. Dat betekent dat we alleen gebruik maken van opslag in het nabije buitenland, dat aan diep vaarwater ligt op maximaal drie vaardagen van het ARA-gebied.

#### **Externe risico's**

**Informatietechnologie** blijft prominent op de matrix. De toegang van criminelen tot bedrijfsnetwerken of grootschalige uitval van IT-systemen zijn belangrijke externe risico's waarop wij actie ondernemen. COVA en onze opslaghouders kunnen hiervan het slachtoffer worden. De schade voor de bedrijfsvoering van COVA kan bestaan uit niet kunnen uitleveren, contaminatie of lekkage van het opgeslagen product. Verstoring van de IT-processen binnen COVA kunnen daarnaast leiden tot manipulatie, gijzeling of ontvreemding

van bedrijfsgegevens. Dit kan de continuïteit en financiële stabiliteit van COVA in gevaar brengen. COVA is sinds 2018 aangewezen als AED<sup>9</sup> en is verplicht tot het nemen van aanvullende digitale beveiligingsmaatregelen voor de eigen IT-omgeving. De digitale veiligheid is verhoogd met aanpassingen in onze IT-systemen, contractuele afspraken met IT-leveranciers en door veiligheidsmaatregelen en werkwijzen in onze bedrijfsprocedures vast te leggen. Daarnaast maken wij in toenemende mate gebruik van cloud-based oplossingen.

Als onderdeel van het leveranciersmanagement, een zorgplicht op grond van de Wbni<sup>10</sup> nemen wij in elk opslagcontract een cybersecurity clause op. Ook hebben wij de cybermaturity van de door ons gecontracteerde opslaghouders laten onderzoeken. Hieruit blijkt dat het risico voor verstoring van de COVA-bedrijfsvoering door cyberaanvallen bij opslaghouders zeer laag is. De uitkomsten van dit onderzoek zijn met de opslaghouders gedeeld en waar nodig zijn afspraken gemaakt ter verbetering. De voortgang van de veiligheid van de IT-systemen is een integraal onderdeel van de periodieke risico-evaluaties bij de opslagterminals. De opslaghouders zijn sinds 2023 ook aangewezen als AED onder de Wbni, wat een verdere versterking van de keten



betekent. COVA heeft jaarlijks contact met de toezichthouder Wbni, de RDI<sup>11</sup>, waarbij de voortgang op cybersecurity wordt besproken.

Onder **externe bedreiging** verstaat COVA voorvallen zoals aanslagen, stakingen en natuurgeweld. Het opslagbeleid van COVA is erop gericht om ook deze risico's te mitigeren en de impact van deze bedreigingen op de COVA-organisatie te beperken. Het opslagbeleid gaat over onder andere geografische spreiding van opslaglocaties en regelmatige security assessments van de opslaglocaties. Tijdens deze assessments wordt de veiligheid en weerbaarheid van opslaghouders en -locaties door een onafhankelijk deskundige beoordeeld. Om een eventueel restrisico af te dekken is de voorraad verzekerd, onder andere tegen brand en terrorisme. Het risico voor de **continuïteit van de COVA-organisatie**, bijvoorbeeld door ernstige schade aan het kantoor, is afgedekt met goede cloud- en backup-

voorzieningen voor de IT-omgeving. Tijd- en plaats-onafhankelijk werken is hiermee volledig gefaciliteerd. Verder heeft COVA eigen BHV-personeel en een goede verzekering als achtervang. Continuïteit van de kernprocessen is hiermee voldoende geborgd. Toch blijft continuïteit van de COVA-organisatie een voortdurend aandachtspunt van de directie, zodat we onze wettelijke taak adequaat kunnen blijven vervullen.

#### **Beleidsmatige risico's**

De vernieuwing van de Wet voorraadvorming aardolieproducten (Wva), met mogelijke aanpassingen van voorraadplichtberekening en voorraadheffing, hangt al enkele jaren boven de markt.

---

9 Aanbieder van een Essentiële Dienst

10 Wet bescherming netwerk- en informatiesystemen

11 Rijksinspectie Digitale Infrastructuur

Ten aanzien van de berekening van de voorraadplicht heeft het ministerie het beleidsvoornemen gecommuniceerd dat het voorraadniveau wordt opgetrokken naar 90 dagen binnenlandse consumptie. Berekend volgens deze methode betekent dat een netto stijging van de voorraadplicht voor COVA. In afwachting van het effectueren van de wetswijziging heeft het ministerie de jaarlijkse voorraadplicht voor COVA in de afgelopen jaren constant gehouden op 3.500 kton ROE. Sinds 2022 is de plicht, als gevolg van de geopolitieke spanningen, eenmalig verhoogd met 500 kton diesel naar een totaal van 4.100 kton ROE. Hiermee is de delta tussen de met de actuele methode berekende plicht en de cijfermatige opgelegd plicht verder vergroot.

Als gevolg van onduidelijkheid over de vernieuwing van de Wva, en het voorraadplichtbeleid van het ministerie in de tussenliggende tijd, is de risico-inschatting voor Volatiliteit voorraadplicht verhoogd. Dit risico raakt direct de kerntaken van COVA. Geopolitieke ontwikkelingen, een pandemie en tal van ingrijpende maatschappelijke ontwikkelingen kunnen, mede als gevolg van onduidelijkheid rond de berekeningsmethode, leiden tot een plotselinge stijging of daling van de voorraadplicht. Onzekerheid over de methode van de berekening van de voorraadplicht verhoogt het risico op onvoorziene volatiliteit.

De in 2022 aan COVA opgedragen plotselinge sterke stijging van de voorraadplicht leidde tot grote wijziging in de financiële verplichtingen. Bij een verplichte snelle daling van de voorraadplicht, verminderen langlopende contracten de flexibiliteit van COVA. Het zowel versneld op- als afbouwen van voorraden leidt voor COVA tot additionele exploitatiekosten.

Verlengde geldigheid van de huidige Wva brengt een nieuw risico met zich mee: **Voorraadheffing & Financiering**. Sinds de effectuering van de huidige Wva in 2012 wordt aan de eindgebruikers een voorraadheffing van €8,- per 1.000 liter opgelegd. Als gevolg van interpretatie van internationale luchtvaartregelgeving wordt deze heffing door de belastingdienst niet geïnd over in Nederland gebunkerde vliegtuigkerosine, waardoor de heffing effectief alleen wordt geïnd bij de eindgebruikers in het wegtransport. COVA is daarentegen wel verplicht om een, vooralsnog kleine, hoeveelheid vliegtuigkerosine in het voorraadportfolio op te nemen. De exploitatiekosten die COVA hiervoor moet maken worden dus gedekt door inkomsten uit de heffing op het wegtransport. De voorspellingen van de Klimaat en Energie Verkenning (KEV van het Pbl) laten voor de komende jaren een stijging van het gebruik van vliegtuigbrandstof zien en een daling van het gebruik van fossiele brandstoffen in het wegtransport.

De verwachting is dat de inkomsten uit de heffing en onze exploitatiekosten uit de pas gaan lopen. COVA wordt ook geconfronteerd met het feit dat, in tegenstelling tot andere heffingen en accijnzen, de voorraadheffing niet jaarlijks geïndexeerd wordt. Onze exploitatiekosten voor opslag van de voorraad worden echter wel jaarlijks geïndexeerd. COVA mitigeert deze scheefgroei door verlegging van voorraad naar goedkopere (ondergrondse) opslag. Dit blijft een constant punt van discussie met het ministerie rond de vernieuwing van de Wva.

Voorspellingen tonen komende jaren een stijging van het gebruik van vliegtuigbrandstof en een daling van fossiele brandstoffen in wegtransport

Beleidsbesluiten zoals klimaatmaatregelen en veranderende wettelijke eisen maken **(waarde) verlies of veroudering van het product** een groot risico. Verdergaande bijmengverplichtingen van hernieuwbare componenten of veranderende duurzaamheidseisen kunnen de waarde van onze productvoorraad beïnvloeden. Omdat deze ontwikkelingen voor benzine kunnen leiden tot waardeverlies van de puur fossiele voorraad van COVA,

zijn wij gestart met een project voor vervanging, verlegging en verversing van onze benzinevoorraad. We doen dat met een kwaliteit benzine die gereed is voor bijmenging van 10% ethanol (EBOB E10). We blijven de internationale regelgeving en marktontwikkelingen voor (hernieuwbare) brandstoffen op de voet volgen. Door aankoop van HVO zetten we grote stappen ten aanzien van de kennis over de opslag, het beheer en de omgang met hernieuwbare brandstoffen en de certificering daarvan. Zo blijft COVA voldoende slagvaardig om op verandering van beleid en (inter)nationale regelgeving te reageren.

Kennisbeheer is een belangrijk onderdeel van ons takenpakket. Daarmee beschikken wij over actuele marktinformatie en -vooruitzichten, zodat we ontwikkelingen op de (middel)lange termijn kunnen signaleren. Indien de voorraadplicht zich naar de marktontwikkelingen verhoudt, via een consequent gehanteerde berekeningsmethode, dan heeft COVA voldoende inzicht in mogelijke veranderingen van de voorraadplicht voor het lopende jaar en de komende jaren. COVA kan dan ook met scenario's de financiële consequenties inschatten van wijzigingen in de toekomstige voorraadverplichting en de bedrijfsvoering daarop (in)richten. Het is ons beleid om te streven naar een dakpansgewijze opbouw van langlopende opslagcontracten en te

sturen op looptijden en aflooppmomenten. Dit geeft ons de mogelijkheid om jaarlijks een deel van de voorraad af te kunnen bouwen. Bij een geleidelijke en voorspelbare aanpassing van de voorraadplicht biedt deze aanpak voldoende flexibiliteit. Wij hebben dan voldoende mogelijkheden om onze voorraadpositie zowel naar boven als naar beneden aan te passen.

Vanuit het ministerie wordt de volatiliteit sinds 2018 enigszins gemitigeerd, door COVA een constante voorraadplicht<sup>12</sup> op te leggen. Een beleidsmatige en wettelijk verankerde aanpassing van de voorraadplicht berekeningsmethodiek voor Nederland is tot op heden echter uitgebleven. Ten opzichte van beleidsmatige risico's nemen wij een risiconeutrale positie in.

### **Reputatierisico's**

De plek op de matrix van het risico **Publiciteit** toont het belang dat COVA hieraan hecht. In het hedendaagse maatschappelijke speelveld staat de rol van fossiele brandstoffen ter discussie.

Zorgen over het gebruik hiervan kunnen resulteren in het ter discussie stellen van vergunningen, bijvoorbeeld voor de mogelijkheid om olie(producten) op te slaan in **cavernes** in de diepe ondergrond of het bestaansrecht van COVA. De actiebereidheid van

verschillende maatschappelijke groepen en organisaties is daarbij hoog en ook COVA kan hiermee geconfronteerd worden. Ook milieuschade als gevolg van problemen bij onze opslaghouders kan leiden tot **negatieve publiciteit of integriteitsschending**. We mitigeren dit risico deels door samen met de communicatieafdeling van het ministerie op te trekken en wordt aanvullend de samenwerking met een woordvoerder en communicatiedeskundige uitgewerkt. COVA blijft voortdurend streven naar verbetering van haar communicatieactiviteiten.

Daarbij blijven wij uitdragen dat Nederland is gebonden aan internationale verdragen. Die schrijven voor dat er een olievoorraad moet zijn en COVA hiervoor een wettelijke taak uitvoert onder een directe opdracht van de overheid. Ook is de aan COVA opgelegde plicht, conform de Wet, een directe afspiegeling van de hoeveelheid fossiel die in het voorafgaande kalenderjaar is geconsumeerd. Neemt deze hoeveelheid af, bijvoorbeeld als gevolg van de energietransitie, dan neemt ook onze voorraad(plicht) af. COVA onderbouwt dit verder met een helder en eenduidig opslagbeleid en duidelijke

---

<sup>12</sup> Tot 2022 was deze voorraadplicht jaarlijks 3.500 kt ROE.

De opgelegde sancties aan Rusland leiden tot onzekerheid over voorzieningszekerheid. Als reactie hierop werd in 2022 de voorraadplicht voor COVA met 600 kt ROE (diesel) verhoogd naar 4.100 kt ROE.

contractuele afspraken met opslaghouders over aansprakelijkheid bij een incident.

Vanuit het oogmerk van veilige bedrijfsvoering laten wij periodiek onafhankelijke risico-evaluaties uitvoeren op de terminals, gericht op de interne en externe veiligheid, weerbaarheid en naleving van wet- en regelgeving.

Ook vraagt COVA eens in de vijf jaar bij de toezicht-houder de resultaten op van SEVEZO+ inspecties en bespreekt deze waar nodig met de opslaghouders. Hiermee voldoen wij aan onze maatschappelijke zorgplicht in de omgevingswetgeving.

### ***Risico's als gevolg van menselijk handelen***

**Fraude** met financiële middelen of producten kan onze positie en integriteit ernstig schaden. Wij zijn op dit onderdeel risicomijdend. We voorkomen betalingsfraude door een maximale functie-scheiding in het cash managementsysteem. Het goedkeuren van betalingen is bijvoorbeeld strikt gescheiden van de medewerker die gemachtigd is tot het aanmaken van nieuwe crediteuren of wijziging van bankrekeningnummers.

Alle machtigingen en betalingsautorisaties moeten altijd door twee personen worden goedgekeurd. Verder heeft COVA een gedragscode die onder

andere belangenverstrengeling tegengaat. De COVA gedragscode is in 2023 geheel herzien en openbaar gemaakt door publicatie op onze website.

### **Continuïteit**

Bij een onveranderde voorraadplicht van 4.100 kton ROE is de schuldbestand van COVA gedaald van €1.125 mln in 2023 naar €1.096 mln per ultimo 2024. Tegelijkertijd zien we de rentelasten en de opslagkosten sterk stijgen. Ook is onduidelijk hoe de economie zich zal ontwikkelen, bijvoorbeeld als gevolg van de geopolitieke ontwikkelingen. Een economische terugval kan leiden tot een lagere olieconsumptie met lagere voorraadheffingsinkomsten voor COVA.

De geopolitieke situatie blijft aanleiding voor onzekerheid in de olievoorziening. COVA heeft een stabiele positie in de nationale crisisorganisatie, met de huidige voorraadstand van 4.100 kton ROE, kennis over en modellering van de marktontwikkeling voor (hernieuwbare) brandstoffen en onze beheersing van risico's en onzekerheden. Wij zijn van mening dat wij in controle zijn en dat de continuïteit van COVA is gewaarborgd, mede door de robuuste solvabiliteit en de verwachte positieve liquiditeit in komende jaren. Daarnaast hebben we een door het ministerie gegarandeerd financieeringsplafond van €1.465 mln, met de gegaran-

deerde toegang tot schatkistbankieren bij de Nederlandse Staat. Tot slot is er de wettelijke garantie in artikel 25 van de Wet voorraadvoorziening aardolieproducten: "De staat is aansprakelijk voor schulden van COVA, die mochten overblijven na haar liquidatie als rechtspersoon".

Het exploitatieresultaat van COVA in 2024 was €18 mln positief. De verwachting is dat COVA ondanks de door inflatie gedreven stijgende lasten op de korte termijn nog positieve resultaten en kasstromen zal hebben. Als de recent verhoogde voorraadplicht voor COVA langjarig wordt opgelegd en inning van voorraadheffing op vliegtuigkerosine uitblijft, zal de niet-geïndexeerde voorraadheffing de inflatiedruk op de lasten en de stijgende rente op den duur niet meer kunnen compenseren.

Het eigen vermogen van COVA daalde in 2024 van €770 mln naar €762 mln. De marktwaarde van de voorraden van COVA zijn per ultimo 2024 €2.343 mln (berekend met een Brent olieprijs van \$74,65). Deze zijn significant hoger dan de waarde van de schulden (€1.096 mln) zodat bij een eventuele liquidatie van COVA geen restschuld overblijft, een geruststellend idee voor toekomstige generaties.

# Verslag van het bestuur

## Fundamenten versterken

Energiezekerheid van olie en olieproducten blijft belangrijk voor Nederland. Samen met het ministerie van KGG werkt COVA hard om de fundamenten hiervoor te verbeteren. We zijn blij dat het ministerie het voornemen heeft om de huidige Wva uit 2012 te moderniseren. Dit biedt ruimte om een betere planning voor de lange termijn te maken. Wel blijven we in het proces naar modernisering van de wet alert op de betaalbaarheid van diverse keuzes door het ministerie voor COVA.

COVA blijft de oliemarkten monitoren met het Nederlandse oliedashboard en de scenarioverkenning voor middel distillaten

Als bestuur ondersteunen we de directie om de gevoerde gesprekken in 2024 met EBN over samenwerking op het gebied van energiezekerheid voor Nederland voort te zetten. Dit is ook afgesproken met het ministerie. Verder keken we samen met de directie in 2024 vooruit naar belangrijke keuzes in de opslagportefeuille. We zijn als bestuur akkoord gegaan met het voorstel om de benzine-opdracht voor COVA in een ondergrondse caverne in Noord-



Duitsland op te slaan. Sinds augustus 2024 geeft COVA met het publiceren van het oliedashboard een breed publiek in Nederland inzicht in de belangrijkste kortetermijnontwikkelingen op de oliemarkt.

## Activiteiten van het bestuur

Begin 2024 hebben we duidelijke werkafspraken met het ministerie vastgelegd. In een drietal overleggen met het ministerie hebben we naast de voorgenomen Wva aanpassingen ook uitgebreid gesproken over de opslagportefeuille en keuzes

daarin. Met goedkeuring van de minister heeft het bestuur ingestemd met het voorstel van de COVA directie om onderhandelingen te starten over de toekomst van opslag in Noord-Nederland.

Samen met de directie van COVA stonden we stil bij de stappen bij een mogelijke oliecrisis aan de hand van het Nederlandse oliecrisisplan en de internationale afspraken binnen het IEA en de EU. Met de directeur van COVA hebben we gesproken over zijn rol en de ontwikkeling van de COVA organisatie.

Ook hebben we positief ingestemd met de aanstelling van de directeur als voorzitter van het internationale netwerk van olieagentschappen: ACOMES. Verder hebben we ons gebogen over de aflopende controleopdracht naar de accountant en hebben we besloten die met vier jaar te verlengen.

Het bestuur van COVA heeft in 2024 in totaal zeven keer vergaderd. In de aprilvergadering hebben we het jaarverslag en de accountantsbevindingen besproken en is het jaarverslag over 2023 door ons vastgesteld. Ook hebben we weer uitgebreid stilgestaan bij de risicoanalyse voor 2024 (zie hoofdstuk **Beheersing van risico's en onzekerheden**) en zijn we bijgepraat over de audit van uitleveringsprocedures bij de cavernes in Oost-Nederland. In november is de begroting voor 2025 vastgesteld, die vervolgens in december werd goedgekeurd door de minister.

### **Blijvend alert**

De fundamenteën voor belangrijke veranderingen voor COVA zijn in 2024 gelegd. We kijken uit naar de kosteneffecten daarvan in komende jaren. Daarbij blijven we alert dat COVA adequaat haar taak kan uitvoeren in een onzekere wereld. We willen het professionele COVA team bedanken voor hun inspanningen.

Namens het bestuur van Stichting COVA.

Johan de Leeuw

*Voorzitter*



*Wellhead caveerne Oost-Nederland*

# Bestuursstructuur

Gedurende het verslagjaar 2024 waren de nagenoemde organen als volgt samengesteld:

## Bestuur

|            |                                     |
|------------|-------------------------------------|
| Voorzitter | ir. J.F. de Leeuw                   |
| Lid        | drs. G.K. Roukens (plv. voorzitter) |
| Lid        | mr. I.J.M. Stegmann                 |
| Lid        | ir. J.W.C.M.G. Steeman MBA          |

## Secretariaat

|                             |                         |
|-----------------------------|-------------------------|
| Secretaris                  | ing. B. Ent             |
| Plaatsvervangend secretaris | drs. G.J. ten Broeke RC |

## Directie

|                                |                         |
|--------------------------------|-------------------------|
| Directeur                      | drs. G.J. ten Broeke RC |
| Manager Strategie & Compliance | ing. B. Ent             |

# Verslag van de directie

## Activiteiten COVA

Het delen van inzichten over de oliemarkt blijft een belangrijk speerpunt voor COVA. Medio 2024 kregen we van het ministerie van KGG de opdracht voor het opzetten van een uitgebreid publiek Nederlands oliedashboard. Dit geeft dynamisch inzicht in olievraag, raffinageproductie, in- en exportstromen, voorraden en prijzen. In het bijzonder de afhankelijkheid van Europa voor olie-importen uit diverse delen van de wereld is op een inzichtelijke manier weergegeven. Ook is er een meerjarig beeld gecreëerd in de rol van olie in het Nederlandse energiesysteem. In augustus is het dashboard gepubliceerd op de website van COVA.

Ook heeft COVA's scenarioverkenning voor middel distillaten in 2024 goede diensten bewezen. Samen met het ministerie hebben we het onderliggende model gebruikt voor het identificeren van mogelijke knelpunten tijdens diverse geopolitieke spanningen. Dit was bijvoorbeeld het geval bij de interruptie van olie-importen uit de Druzhba pijpleiding naar Centraal-Europese landen. Ook organiseerde het ministerie enkele overleggen met de olie- en olieopslagindustrie waaraan COVA heeft bijgedragen met kennis uit het scenariomodel.

In het eerste kwartaal van 2024 heeft COVA haar raamwerkcontracten voor olie- en ticketaankopen

opnieuw aanbesteed. Een groot aantal olie- en oliehandelsbedrijven zijn toegelaten tot deze raamcontracten. Ook is er in 2024 met twee nieuwe marktpartijen een contract getekend voor het kunnen afsluiten van commodity hedges.

COVA heeft in 2024 raamwerk-  
contracten aanbesteed voor olie  
en ticketaankopen.

Verder heeft COVA ook in 2024 weer actief deelgenomen aan de activiteiten van ACOMES. Dit is het overlegorgaan van de uitvoerende strategische opslagagentschappen met subgroepen voor benchmarking (BMG), best practices (BPG), productkwaliteit (ELABCO) en energieopslag (ESTG). In 2024 was COVA aanwezig bij twee ACOMES meetings: in Paphos (Cyprus) en Gyeongju (Zuid-Korea). Vanuit ACOMES kwam het verzoek aan de directeur van COVA om de voorzittersrol over te nemen. Met goedkeuring van het bestuur en na overleg met het ministerie is hiermee ingestemd. Tijdens de meeting in Zuid-Korea is de voorzittersrol overgedragen. De benchmark-activiteiten van ACOMES worden in 2025 overgedragen aan het Portugese agentschap ENSE<sup>13</sup>.



ACOMES-vergadering in Gyeongju Zuid-Korea

## COVA operationeel

De aan COVA opgelegde voorraadplicht was het hele jaar 4.100 kton ROE, inclusief aankoop van 500 kton extra diesel (600 kton ROE) (zie hoofdstuk **Over COVA**). Het is COVA toegestaan om tijdens verversing- of verleggingsoperaties tijdelijk onder de opgelegde voorraadplicht te zakken. Voorwaarde hierbij is dat COVA te allen tijde minimaal de berekende voorraadplicht<sup>14</sup> aan blijft houden.

In maart van 2024 werd een kleine verversing van dieselproducten in een terminal in Zuidwest-Nederland afgerond. Daarmee kwam het voorraadniveau op 4.103 kton ROE, in lijn met de voorraadplicht. COVA had verder geen transacties in 2024 en voldeed het hele jaar aan de voorraadplicht, zowel op totaalniveau als voor de individuele producten.

<sup>13</sup> Entidade Nacional para o Setor Energético

<sup>14</sup> De hoogste van de berekende waarde voor 90 dagen netto import of 61 dagen binnenlandse consumptie

We hebben uitgebreid gekeken naar de verwachte veranderingen van de Wva en de mogelijke keuzes in onze opslagportefeuille. Daarbij is het belangrijk om duidelijkheid te krijgen over onze langetermijnopslag in Noord-Nederland. Deze terminal, met COVA als enige klant, is uitdrukkelijk opgezet voor opslag van strategische voorraden en is niet bedoeld voor commercieel gebruik. Deze terminal kan op lange termijn een belangrijke rol spelen voor COVA. Daarom is besloten, met goedkeuring van het bestuur en instemming van de minister, dat aankoop van een meerderheidsbelang van de terminal de beste optie is. Op het moment van het afsluiten van dit jaarverslag lopen de onderhandelingen over de mogelijke aankoop van de terminal.

COVA onderhandelt over de aankoop van een meerderheidsbelang in een terminal voor strategische olieopslag

Ook hebben we een caverneterminal in Noord-Duitsland bezocht voor ondergrondse opslag van benzine. Diverse gesprekken met onze zusterorganisatie EBV<sup>15</sup> in Duitsland geven ons het vertrouwen dat het ondergronds opslaan van benzine zekerheid biedt voor de productkwaliteit en beschikbaarheid,

maar ook dat uitlevering uit de caverne in tijden van crisis snel genoeg kan gebeuren. De caverne kwam eind 2024 vrij en wordt in 2025 door COVA gehuurd en gevuld. Met de opslaghouder en eigenaar van de cavernes in Oost-Nederland is in 2024 een uitgebreide audit uitgevoerd naar de overeengekomen procedure voor het uitleveren in tijden van crisis. Vastgesteld is dat de procedures voldoende robuust zijn. Met een monstername van de diesel in de cavernes is ook vastgesteld dat de productkwaliteit na ruim zeven jaren ondergronds nog steeds uitstekend is.

In 2024 zijn onze producten opnieuw geïnspecteerd, op kwaliteit beoordeeld en allen in orde bevonden. Verder heeft een extern gespecialiseerd bedrijf drie inspecties uitgevoerd op terminals. Hierbij wordt sinds 2022 ook expliciet gekeken naar de veiligheid van IT- en OT-systemen. Ook is voor de meeste opslagterminals rapportage opgevraagd over de SEVEZO+ inspecties. De rapportage gaf geen reden tot zorgen. De ontbrekende informatie wordt in 2025 opgevolgd.

#### **Externe contacten met het ministerie en andere organisaties**

In 2024 zijn er drie overleggen geweest met de plaatsvervangend secretaris-generaal, eigenaars-advisering en beleidsmedewerkers van het directoraat-generaal Klimaat en Energie. Het protocol

werkafspraken tussen COVA en het ministerie van KGG werd afgerond. In de overleggen met het ministerie is gesproken over de voorgenomen aanpassingen van de Wva en de financiële langetermijneffecten hiervan voor COVA.

Met EBN onderzoeken we nauwere samenwerking in onze energie-zekerheidstaak

Ook is meermaals gesproken over samenwerking met EBN. Zo hebben we onder andere inzicht gekregen in de IT-oplossingen die EBN biedt en hebben we nauw samengewerkt aan een onderzoek, opgezet door het ministerie, naar energiezekerheid in het toekomstig energiesysteem. EBN heeft sinds 2024 een taak als vulagent van de gasopslagen uit hoofde van de Mijnbouwwet, wat de gasleveringszekerheid moet versterken. In 2025 wordt de vraag onderzocht of we de wederzijdse energie-zekerheidstaak in een nauwere samenwerking beter en goedkoper kunnen uitvoeren. COVA heeft daarbij naast professionele kennis van de oliemarkten en energiehandel ook de mogelijkheid van goedkoop lenen via schatkistbankieren.

<sup>15</sup> Erdölbevorratungsverband

Het ministerie van KGG heeft diverse overleggen met belangenorganisaties en partijen uit de oliemarkt om de situatie op de oliemarkten te bespreken, in het bijzonder de gevolgen van de olie-importsancties. COVA ondersteunt het ministerie bij deze overleggen, met presentaties van onze marktanalyses en uitkomsten van de scenarioverkenning naar middel distillaten. Ook was COVA lid van een externe klankbordgroep bij een studie, uitgevoerd in opdracht van KGG. Deze studie was gericht op de definitie van Security of Supply en de ontwikkeling van een raamwerk om deze voor verschillende energie-dragers te meten.

Op verzoek ondersteunt COVA de vertegenwoordigers van het ministerie tijdens internationale overleggen. COVA heeft deelgenomen aan twee werkgroepen van het IEA, de Standing group on Emergency Questions (SEQ) en de Standing group on Oil Markets (SOM). In EU-verband droegen we bij aan de Olie Coördinatie Groep (OCG). We hebben in 2024 deelgenomen aan de internationale virtuele crisisoefening van het IEA. In november zijn de crisisprotocollen van het IEA in een aparte sessie geïmplementeerd met een groot aantal landen in Parijs. De directeur van COVA heeft een presentatie gegeven aan de Energy Community. Het betreft een organisatie van EU-aspirant landen die helpt bij het voorbereiden van hun energiebeleid in overeenstemming met de EU-regels.

COVA heeft meegewerkt aan het voorstel om snel inzetbare specifieke olievoorraden aan te houden voor een oliecrisis. Dit werd in 2023 door de Governing Board van het IEA geaccepteerd en in 2024 bekrachtigd door de Ministerial Meeting van het IEA. De nieuwe maatregel brengt voor COVA geen extra opslagverplichtingen mee. Wel hebben wij samen met het ministerie bijgedragen aan de discussie bij het IEA om de rapportage over de nieuwe maatregel helder te krijgen.

**Voorraadplicht en voorraaddekking**  
**Voorraadverplichtingen**

De voorraadverplichting was in 2024 als volgt:

|                                    | Tot 30 juni  | Vanaf 1 juli |
|------------------------------------|--------------|--------------|
| <b>Totaal plicht (kton ROE)</b>    | <b>4.100</b> | <b>4.100</b> |
| waarvan:                           |              |              |
| benzine minimaal (kton)            | 171          | 186          |
| diesel minimaal (kton)             | (*)772       | (*)779       |
| vliegtuig-kerosine minimaal (kton) | 19           | 21           |

*Tabel 1 (\*) De wettelijke minimumplicht voor diesel van 272 kt over 2023-2024 en 279 kt over 2024-2025 is in het overzicht verhoogd met de aanvullende opdracht van 500 kt diesel.*

### Voorraaddekking

COVA voldeed in 2024 aan haar voorraadverplichtingen. In het vierde kwartaal van 2023 is in verband met onderhoud een kleine dieselpositie ververst. Deze is aan het eind van het eerste kwartaal 2024 weer teruggeleverd. Het is COVA toegestaan om voor het uitvoeren van verversingen tijdelijk onder de opgedragen voorraadplicht te gaan, zolang COVA blijft voldoen aan de minimum berekende totale voorraadplicht<sup>16</sup> (2.306 kton ROE in 2024-2025) en de minimale berekende productvoorraadplicht.

Aan het einde van het jaar bedroeg de totale fysieke voorraad 4.103 kton ROE en bleef daarmee ruim boven de gestelde minimale (product)voorraadplicht.

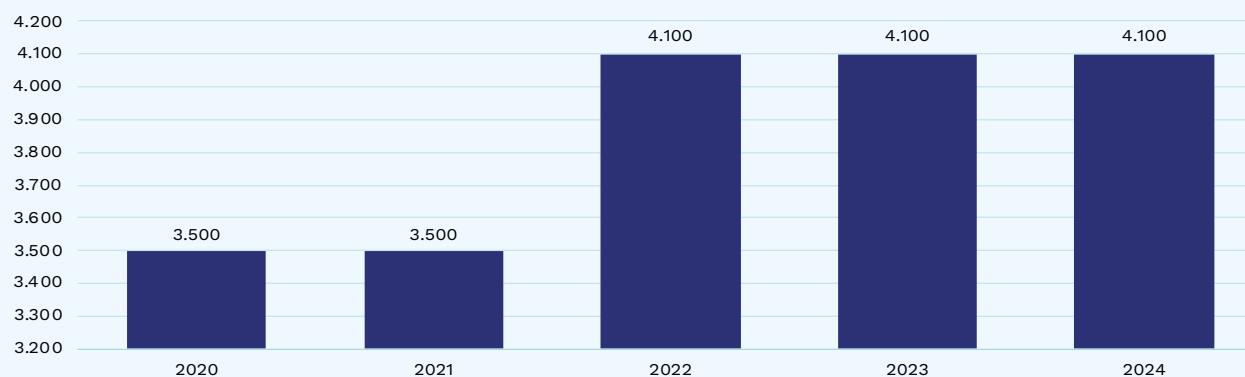
In de tabel Voorraadoverzicht 2024 op [pagina 39](#) staat een gedetailleerd overzicht van de verplichtingen, de actuele voorraden en het verloop van de daarmee bereikte dekking in 2024.

### Aan- en verkopen van (ruwe aard)olieproducten

In het eerste kwartaal van 2024 werd de dieselvoorraad in Zuidwest-Nederland uit hoofde van een verversing teruggeleverd.

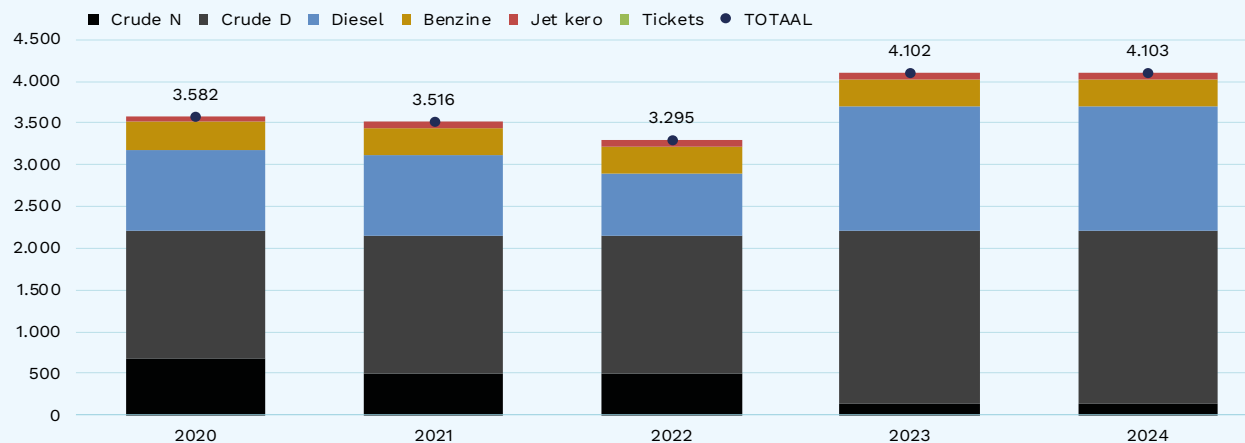
<sup>16</sup> De hoogste van de berekende waarde voor 90 dagen netto import of 61 dagen binnenlandse consumptie

### Ontwikkeling COVA voorraadverplichting in Kt ROE



Figuur 10 - Voorraadplicht ontwikkeling COVA (Voor uitleg zie Voorraadplicht.)

### Opbouw strategische voorraad per 1 juli in Kt ROE



Figuur 11 - Opbouw strategische voorraden COVA per 1 juli (vanaf 2021 zijn de conversiefactoren van fysieke hoeveelheden naar de 'ruwe olie equivalent' veranderd op aangeven van het ministerie)

### Aan- en verkopen van tickets

COVA had gedurende 2024 geen ticket transacties.

### Opslag

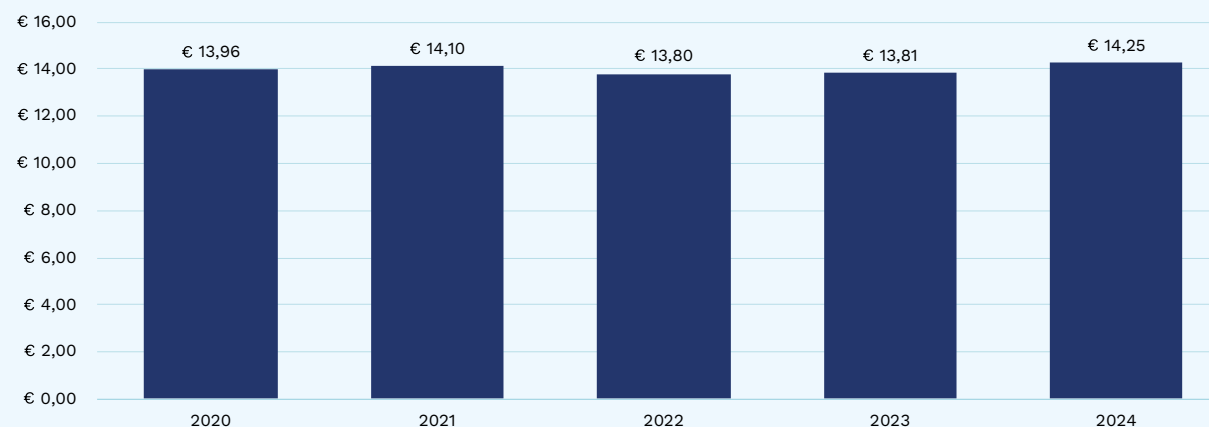
De kosten voor opslag stegen in 2024 sterk door aanpassing aan de hoge inflatie uit 2023. We hebben de stijging van de opslagkosten in de afgelopen jaren kunnen beperken door het verleggen van een groot deel van onze ruwe olievoorraad naar goedkopere ondergrondse cavernes. We hebben een aantal contracten verlengd en eind 2024 basisafspraken gemaakt voor het opslaan van benzine in een ondergrondse caverne in Noord-Duitsland.

### Resultaat

#### Exploitatieresultaat

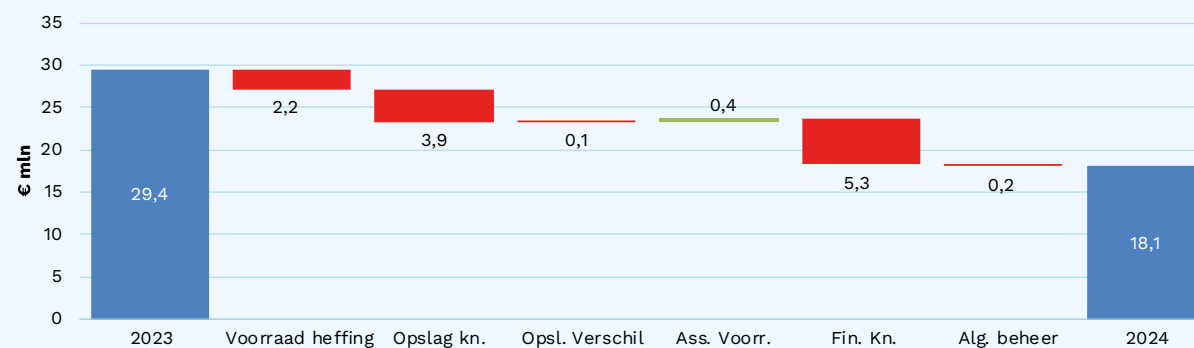
In 2024 werd €99,9 mln aan voorraadheffing geboekt. In de voorraadheffing zijn nog te ontvangen bedragen verwerkt zoals opgegeven door de Belastingdienst/Douane. De voorraadheffing in 2024 was €2,2 mln lager dan in 2023. Dit was in lijn met de daling van de benzine- en dieselconsumptie in Nederland (3%). De voorraadheffing bleef in 2024 onveranderd op €8 per 1.000 liter. Er werden in 2024 geen tickets verkocht. Daarmee waren de totale opbrengsten in 2024 €2,2 mln lager dan in 2023.

### Opslagkosten in €/m<sup>3</sup> per jaar



Figuur 12 - COVA opslagkosten per eenheid opgeslagen product

### Exploitatieresultaat 2024 vs. 2023



Figuur 13 - Exploitatieresultaat COVA 2024 vergeleken met 2023

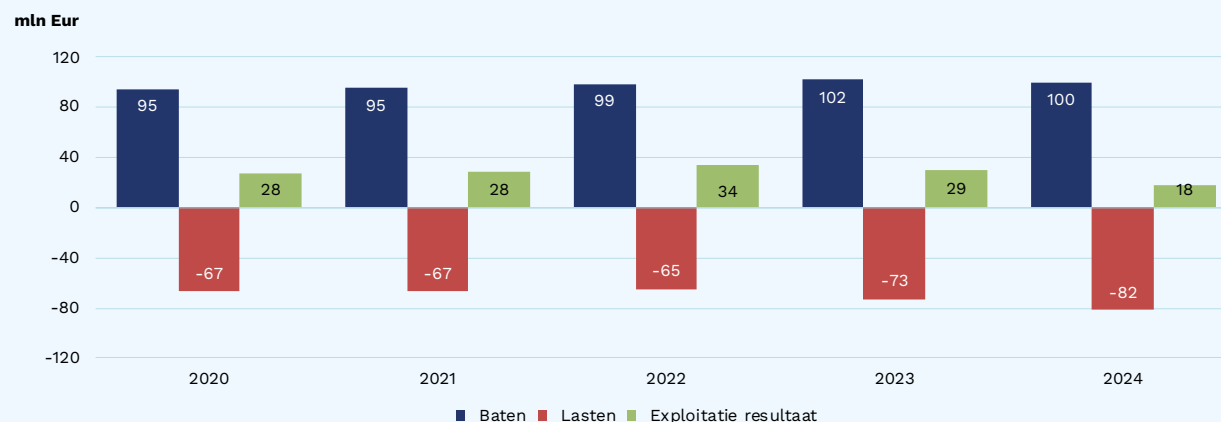
De opslagkosten waren €3,9 mln hoger dan vorig boekjaar. De indexatie op de opslagtarieven van ruim 8% was de belangrijkste reden voor de grote stijging van de opslagkosten. Daarnaast had COVA in 2023 door verlegging gedurende een aantal maanden geen kosten voor opslag van ruwe olie, waar in 2024 een vol jaar aan opslagkosten werd betaald. De opslagverschillen door verdampings-, dichtheid- en meetverschillen waren €0,1 mln hoger dan die van 2023.

De verzekeringskosten waren €0,4 mln lager dan 2023, met name door een lagere verzekerde waarde door de gemiddelde olieprijsdaling. De kosten voor kwaliteitscontrole waren met €0,1 mln gelijk aan die van 2023.

Ons exploitatieresultaat daalde door enerzijds een onbalans tussen sterke inflatie en stijgende rente en anderzijds een niet geïndexeerde voorraadheffing

De kosten van algemeen beheer waren (afgerond) €0,2 mln hoger dan die van 2023. Dit kwam met name door hogere indexatiekosten voor een pensioenregeling van oud-COVA personeelsleden, hogere abonnements- en

## Exploitatieresultaat 2019 - 2024



Figuur 14 - Ontwikkeling baten, lasten en exploitatieresultaat van COVA over de jaren

automatiseringskosten, juridische ondersteuningskosten voor de raamwerktender en inflatie.

Door deze ontwikkelingen namen de totale lasten toe met €9,1 mln van €72,7 mln tot €81,8 mln in 2024.

De lagere baten gecombineerd met de hogere lasten leidde tot een daling van het exploitatieresultaat met €11,3 mln tot €18,1 mln in 2024.

### Resultaat op productverkoop

In 2024 waren er geen verkooptransacties. In 2023 werden er in het tweede en vierde kwartaal dieselvoorraden verkocht met een totaalresultaat op verkopen van €2,8 mln.

### Herwaardering voorraden

De olieprijs op jaareinde daalde van \$77,59 per vat in 2023 tot \$74,65 per vat per ultimo 2024.

De eindejaar eurokoers daalde tegenover de

Amerikaanse dollar met ca. 6.0% ten opzichte van eind 2023. De in euro genoteerde ruwe olieprijs steeg daardoor per einde 2024. Echter de in EUR omgerekende marktprijzen van Jetfuel, diesel, HVO en benzine daalden wel. Dit leidde tot een afwaardering van de productvoorraden van in totaal €26,5 mln. In 2023 was er een afwaardering van de voorraden van €65,6 mln.

Het totaalresultaat (exploitatieresultaat, resultaat-verkopen en de herwaardering) over 2024 was negatief €8,4 mln, tegenover een negatief resultaat van €33,4 mln in 2023.

### Financiering

De financieringsbehoefte daalde met €15,7 mln, vrijwel volledig door het verschil tussen de inkomsten en operationele uitgaven. Er is in totaal €135 mln aan leningen afgelost en voor €110 mln aan nieuwe leningen opgenomen. Hiermee daalde de langetermijnleningenpositie met €25 mln. De rekening courant positie ultimo 2024 was €15,2 mln. Per ultimo 2024 had COVA alleen langetermijnleningen voor een waarde van €1.096 mln.

### Financieringslasten

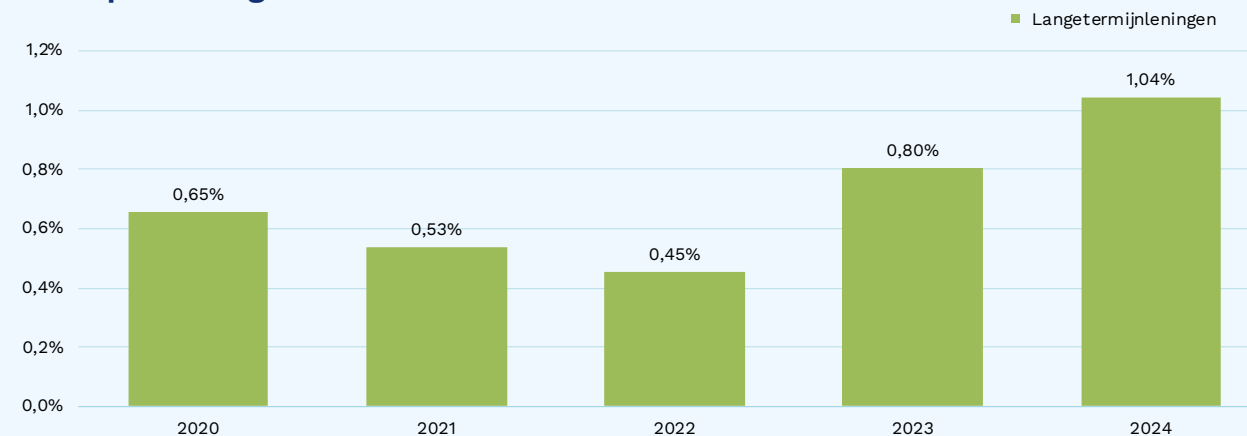
De financieringslasten namen met €5,3 mln toe van €5,4 mln in 2023 tot €10,7 mln in 2024. Dit als gevolg van hogere rentes op opgenomen leningen

### Totale lasten per eenheid van voorraadplicht in €/ton ROE



Figuur 15 - Totale kosten COVA afgezet tegen de gemiddelde voorraadplicht van het jaar

### Rentepercentages



Figuur 16 - Effectieve rentepercentages op langetermijnleningen COVA

en lagere kortetermijnrentebaten, met name door een zeer hoog rekening courant saldo in het eerste kwartaal van 2023 tijdens een verleggingsoperatie.

#### ***Eigen vermogen***

Door het exploitatieresultaat van €18,1 mln is de egalisatierekening voorraadheffing gestegen tot €336,4 mln. Door de afwaardering van de voorraden met €26,5 mln daalde de vrije reserve productresultaat tot €425,6 mln.

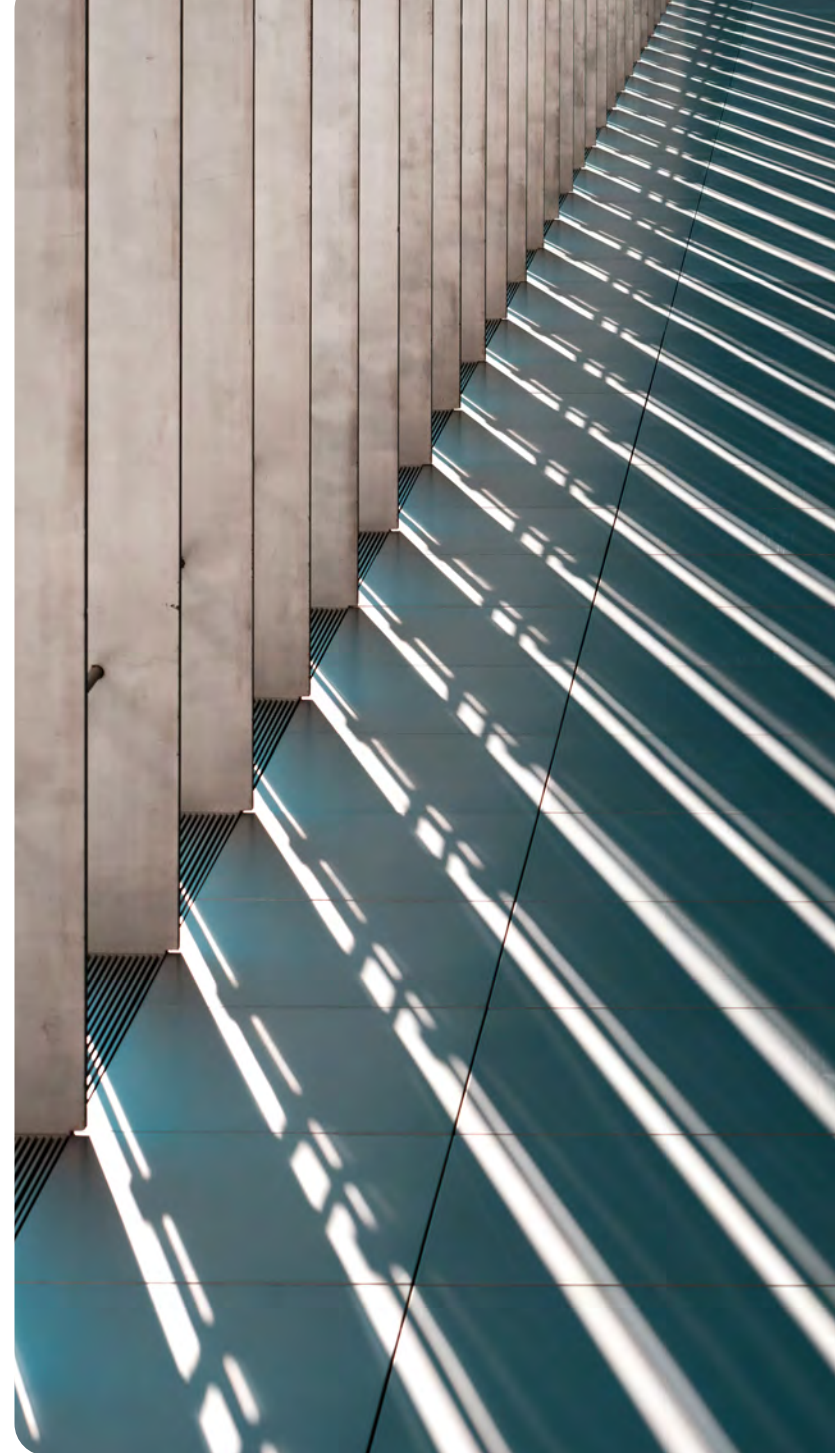
Het totale eigen vermogen daalde van €770,4 mln per ultimo 2023 tot €762,0 mln per ultimo 2024.

Rotterdam, 19 mei 2025

#### **Stichting COVA**

Gertjan ten Broeke  
*Directeur*

Bob Ent  
*Manager Strategie & Compliance*



# Voorraadoverzicht 2024

## Vorraden en voorraadplicht

In kiloton ROE

|                                                  | 31-12-2023                 | 01-04-2024   | 01-07-2024   | 01-10-2024   | 31-12-2024   |
|--------------------------------------------------|----------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>A. Minimum voorraadplicht (100%) ROE</b>      | <b>4.100</b>               | <b>4.100</b> | <b>4.100</b> | <b>4.100</b> | <b>4.100</b> |
| Totaal producten fysiek (Kt)                     | 1.561                      | 1.585        | 1.585        | 1.585        | 1.585        |
| Totaal producten tickets (Kt)                    | -                          | -            | -            | -            | -            |
| Ruwe olievoorraad fysiek (Kt)                    | 2.293                      | 2.293        | 2.293        | 2.293        | 2.293        |
| Ruwe olievoorraad tickets (Kt)                   | -                          | -            | -            | -            | -            |
| <b>Totaal voorraden fysiek (Kt)</b>              | <b>3.854</b>               | <b>3.878</b> | <b>3.878</b> | <b>3.878</b> | <b>3.878</b> |
|                                                  | -                          | -            | -            | -            | -            |
| <b>Totaal voorraaddekking (Kt)</b>               | <b>3.853</b>               | <b>3.878</b> | <b>3.878</b> | <b>3.878</b> | <b>3.878</b> |
| <b>B. Totaal voorraaddekking ROE</b>             | <b>4.074</b>               | <b>4.103</b> | <b>4.103</b> | <b>4.103</b> | <b>4.103</b> |
| B.1 Fysieke voorraad ROE                         | 4.074                      | 4.103        | 4.103        | 4.103        | 4.103        |
| B.2 Tickets ROE                                  | -                          | -            | -            | -            | -            |
| <b>Surplus t.o.v. voorraadplicht (B - A) ROE</b> | <sup>(1)</sup> <b>(26)</b> | <b>3</b>     | <b>3</b>     | <b>3</b>     | <b>3</b>     |
| Totaalvoorraad als % van A (B/A)                 | 99%                        | 100%         | 100%         | 100%         | 100%         |
| Tickets ROE als % van totaalvoorraad ROE         | -                          | -            | -            | -            | -            |

(1) Per ultimo 2023 was 24 kt (29 kt ROE) diesel in een terminal in West-Nederland in het proces van verversing. De diesel is in het eerste kwartaal 2024 teruggeleverd. Conform de voorraadplichtopdracht is het aan COVA toegestaan om voor het uitvoeren van verversingen tijdelijk onder de opgedragen voorraadplicht te gaan, onder voorwaarde dat COVA blijft voldoen aan de minimum voorraadplicht (2.219 ktROE in 2023/4) en de minimale productvoorraadplicht. COVA voldoet aan die voorwaarden.

# Voorraadoverzicht 2024 - vervolg

## Vorraden en voorraadplicht

In kiloton ROE

|                                             | 31-12-2023     | 01-04-2024   | 01-07-2024   | 01-10-2024   | 31-12-2024   |
|---------------------------------------------|----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Crude (in k.ton produkt)</b>             |                |              |              |              |              |
| C1. Ruwe olievoorraad Nederland fysiek      | 142            | 142          | 142          | 142          | 142          |
| C2. Ruwe olievoorraad buitenland            | 2.151          | 2.151        | 2.151        | 2.151        | 2.151        |
| C3. Ruwe olievoorraad tickets               |                |              |              |              |              |
| <b>C. Totaal beschikbaar Crude</b>          | <b>2.293</b>   | <b>2.293</b> | <b>2.293</b> | <b>2.293</b> | <b>2.293</b> |
| <b>Benzine (in k.ton produkt)</b>           |                |              |              |              |              |
| <b>D. Voorraadplicht</b>                    | <b>171</b>     | <b>171</b>   | <b>186</b>   | <b>186</b>   | <b>186</b>   |
| E.1 Voorraad als benzine (fysiek)           | 270            | 270          | 270          | 270          | 270          |
| E.2 Voorraad als benzine (tickets)          |                |              |              |              |              |
| <b>E. Totaal beschikbaar Benzine</b>        | <b>270</b>     | <b>270</b>   | <b>270</b>   | <b>270</b>   | <b>270</b>   |
| <b>Surplus (E-D)</b>                        | <b>99</b>      | <b>99</b>    | <b>84</b>    | <b>84</b>    | <b>84</b>    |
| <b>Gasolie + HVO (in k.ton produkt)</b>     |                |              |              |              |              |
| <b>F. Voorraadplicht</b>                    | <b>772</b>     | <b>772</b>   | <b>779</b>   | <b>779</b>   | <b>779</b>   |
| G.1 Voorraad als gasolie (fysiek)           | 1.231          | 1.255        | 1.255        | 1.255        | 1.255        |
| G.2 Voorraad als gasolie (tickets)          |                |              |              |              |              |
| <b>G. Totaal beschikbaar Diesel</b>         | <b>1.231</b>   | <b>1.255</b> | <b>1.255</b> | <b>1.255</b> | <b>1.255</b> |
| <b>Surplus (G - F)</b>                      | <b>(1) 459</b> | <b>483</b>   | <b>476</b>   | <b>476</b>   | <b>476</b>   |
| <b>Kerosine - Jet A1 (in k.ton produkt)</b> |                |              |              |              |              |
| <b>H. Voorraadplicht</b>                    | <b>19</b>      | <b>19</b>    | <b>21</b>    | <b>21</b>    | <b>21</b>    |
| I.1 Voorraad als jetfuel                    | 60             | 60           | 60           | 60           | 60           |
| I.2 Voorraad als jetfuel (tickets)          |                |              |              |              |              |
| <b>I. Totaal beschikbaar Jet</b>            | <b>60</b>      | <b>60</b>    | <b>60</b>    | <b>60</b>    | <b>60</b>    |
| <b>Surplus (I - H)</b>                      | <b>41</b>      | <b>41</b>    | <b>39</b>    | <b>39</b>    | <b>39</b>    |

(1) Per ultimo 2023 was 24 kt (29 kt ROE) diesel in een terminal in West-Nederland in het proces van verversing. De diesel is in het eerste kwartaal 2024 teruggeleverd. Conform de voorraadplichtopdracht is het aan COVA toegestaan om voor het uitvoeren van verversingen tijdelijk onder de opgedragen voorraadplicht te gaan, onder voorwaarde dat COVA blijft voldoen aan de minimum voorraadplicht (2.219 ktROE in 2023/4) en de minimale productvoorraadplicht. COVA voldoet aan die voorwaarden.

# Jaarrekening 2024



# Balans

(Na verwerking van het resultaat voor het huidige boekjaar)

| In €                                                                            | Toelichting |               | 31.12.2024           |               | 31.12.2023           |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------------|---------------|----------------------|---------------|----------------------|
| <b>Actief</b>                                                                   |             |               |                      |               |                      |
| <b>Vaste activa</b>                                                             |             |               |                      |               |                      |
| Materiële vaste activa                                                          | 1           |               | <b>41.731</b>        |               | <b>26.690</b>        |
| <b>Vlottende activa</b>                                                         |             |               |                      |               |                      |
| Vorraden                                                                        | 2           | 1.817.018.436 |                      | 1.843.684.698 |                      |
| Vorderingen en overlopende activa                                               | 3           | 27.164.011    |                      | 25.256.386    |                      |
| Liquide middelen                                                                | 4           | 15.224.380    |                      | 24.483.942    |                      |
|                                                                                 |             |               | <b>1.859.406.827</b> |               | <b>1.893.425.026</b> |
| <b>Totaal</b>                                                                   |             |               | <b>1.859.448.558</b> |               | <b>1.893.451.716</b> |
| <b>Passief</b>                                                                  |             |               |                      |               |                      |
| <b>Eigen vermogen</b>                                                           |             |               |                      |               |                      |
| Egalisatierekening voorraadheffing                                              | 5           | 336.356.051   |                      | 318.271.134   |                      |
| Vrije reserve productresultaat                                                  | 5           | 425.635.607   |                      | 452.129.705   |                      |
|                                                                                 |             |               | <b>761.991.658</b>   |               | <b>770.400.839</b>   |
| <b>Langlopende schulden</b>                                                     | 6           |               | <b>926.000.000</b>   |               | <b>986.000.000</b>   |
| <b>Kortlopende schulden</b>                                                     |             |               |                      |               |                      |
| Kasgeld leningen                                                                | 6           | -             |                      | -             |                      |
| Aflossingsverplichtingen schulden op lange termijn die binnen 1 jaar vervallen. | 6           | 170.000.000   |                      | 135.000.000   |                      |
| Crediteuren, overige schulden en overlopende posten                             | 7           | 1.456.899     |                      | 2.050.876     |                      |
|                                                                                 |             |               | <b>171.456.899</b>   |               | <b>137.050.876</b>   |
| <b>Totaal</b>                                                                   |             |               | <b>1.859.448.558</b> |               | <b>1.893.451.716</b> |

# Staat van baten en lasten

(Na verwerking van het resultaat voor het huidige boekjaar)

| In €                                            | Toelichting |            | 31.12.2024         |            | 31.12.2023          |
|-------------------------------------------------|-------------|------------|--------------------|------------|---------------------|
| <b>Baten</b>                                    |             |            |                    |            |                     |
| Voorraadheffing                                 | 9           |            | 99.910.161         |            | 102.132.923         |
| Ticketopbrengsten                               | 10          |            | -                  |            | -                   |
| Overige baten en (lasten)                       | 11          |            | -                  |            | 2.164               |
| <b>Totaal baten</b>                             |             |            | <b>99.910.161</b>  |            | <b>102.135.087</b>  |
| <b>Lasten</b>                                   |             |            |                    |            |                     |
| <b>Voorraadbeheer</b>                           |             |            |                    |            |                     |
| Opslag                                          | 12          | 67.651.304 |                    | 63.792.329 |                     |
| Assurantie voorraden                            | 13          | 988.002    |                    | 1.444.639  |                     |
| Opslagverschillen                               | 14          | 280.563    |                    | 192.955    |                     |
| Voorraadcontrole                                | 15          | 81.558     |                    | 61.271     |                     |
| Transportkosten                                 | 16          | 1.140      |                    | -          |                     |
| <b>Totaal voorraadbeheer</b>                    |             |            | <b>69.002.567</b>  |            | <b>65.491.194</b>   |
| <b>Financieringslasten</b>                      | 17          |            | <b>10.678.130</b>  |            | <b>5.350.367</b>    |
| <b>Algemeen beheer</b>                          |             |            |                    |            |                     |
| Personeel                                       | 18          | 1.653.576  |                    | 1.453.981  |                     |
| Huisvesting                                     | 19          | 84.577     |                    | 87.465     |                     |
| Afschrijving                                    | 19          | 13.503     |                    | 17.786     |                     |
| Diensten en assurantie algemeen                 | 20          | 253.585    |                    | 251.579    |                     |
| Overige kosten                                  | 21          | 139.308    |                    | 115.073    |                     |
| <b>Totaal algemeen beheer</b>                   |             |            | <b>2.144.548</b>   |            | <b>1.925.884</b>    |
| <b>Totaal lasten</b>                            |             |            | <b>81.825.245</b>  |            | <b>72.767.445</b>   |
| <b>Exploitatieresultaat</b>                     |             |            |                    |            |                     |
| Resultaat productverkoppen                      | 22          |            | -                  |            | 2.833.494           |
| Verschil tussen kostprijs en lagere marktwaarde | 2           |            | (26.494.097)       |            | (65.615.003)        |
| <b>Resultaat</b>                                |             |            | <b>(8.409.181)</b> |            | <b>(33.413.867)</b> |

| In €                                                   | Toelichting |  | 31.12.2024   |  | 31.12.2023   |
|--------------------------------------------------------|-------------|--|--------------|--|--------------|
| <b>Bestemming van het resultaat voor het jaar</b>      |             |  |              |  |              |
| <b>Dotering aan Egalisatierekening voorraadheffing</b> |             |  |              |  |              |
| Exploitatieresultaat                                   |             |  | 18.084.916   |  | 29.367.642   |
| <b>Dotering aan Vrije reserve productresultaat</b>     |             |  |              |  |              |
| Resultaat productverkoop                               |             |  | -            |  | 2.833.494    |
| Vershil tussen kostprijs en lagere marktwaarde         |             |  | (26.494.097) |  | (65.615.003) |

# Kasstroomoverzicht

(indirecte methode)

| In €                                                   |  |               | 31.12.2024          |               | 31.12.2023           |
|--------------------------------------------------------|--|---------------|---------------------|---------------|----------------------|
| <b>Resultaat</b>                                       |  |               | (8.409.181)         |               | (33.413.867)         |
| Afschrijving op materiële vaste activa                 |  | 13.503        |                     | 17.786        |                      |
| <b>Mutatie werkkapitaal</b>                            |  |               |                     |               |                      |
| Mutatie strategische voorraden                         |  | 26.666.262    |                     | (530.281.397) |                      |
| Mutatie vorderingen, crediteuren en overlopende posten |  | 7.738.218     |                     | 110.163.293   |                      |
| Ontvangen interest                                     |  | 1.396.209     |                     | 4.691.055     |                      |
| Betaalde interest                                      |  | (11.636.028)  |                     | (9.505.218)   |                      |
| <b>Kasstroom uit bedrijfsactiviteiten</b>              |  |               | <b>15.768.983</b>   |               | <b>(458.328.348)</b> |
| <b>Investeringsactiviteiten</b>                        |  |               |                     |               |                      |
| Materiële vaste activa                                 |  | (28.544)      |                     | (2.385)       |                      |
| <b>Kasstroom uit investeringsactiviteiten</b>          |  |               | <b>(28.544)</b>     |               | <b>(2.385)</b>       |
| <b>Financieringsactiviteiten</b>                       |  |               |                     |               |                      |
| Opgenomen lange leningen                               |  | 110.000.000   |                     | 140.000.000   |                      |
| Afgeleste lange leningen                               |  | (135.000.000) |                     | (165.000.000) |                      |
| Mutatie kredietinstellingen                            |  | -             |                     | -             |                      |
| <b>Kasstroom uit financieringsactiviteiten</b>         |  |               | <b>(25.000.000)</b> |               | <b>(25.000.000)</b>  |
| <b>Mutatie liquide middelen</b>                        |  |               | <b>(9.259.561)</b>  |               | <b>(483.330.733)</b> |
| Liquide middelen op 1 januari                          |  |               | 24.483.942          |               | 507.814.675          |
| Liquide middelen 31 december                           |  |               | 15.224.381          |               | 24.483.942           |

# Toelichting op de balans en staat van baten en lasten

## **Algemeen**

Stichting COVA, statutair gevestigd te Boompjes 40, Rotterdam, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel aldaar onder nummer 24134320, heeft tot taak het aanhouden van voorraden aardolieproducten ter naleving van internationale verplichtingen van Nederland. COVA streeft er, conform de wettelijke opdracht, naar deze voorraden, met inachtneming van de vereiste zekerheid van voorziening van aardolieproducten, tegen zo laag mogelijke kosten aan te houden, en te doen al hetgeen daarvoor bevorderlijk kan zijn.

Het aantrekken en aanhouden van financieringsmiddelen bij banken en financiële instellingen ten behoeve van de strategische voorraden geschiedt onder garantie van de Staat der Nederlanden.

Het aantrekken en aanhouden van financieringsmiddelen bij het ministerie van Financiën ten behoeve van de strategische voorraden geschiedt op basis van een convenant tussen de ministeries van KGG en Financiën waarin de risico-overname door het ministerie van KGG is geregeld.

## **Grondslagen van waardering en van bepaling van het resultaat**

De jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met de Richtlijn voor Jaarverslaggeving 640 “Organisaties zonder winststreven” en met inachtneming van het door

de minister vastgestelde controleprotocol gedateerd november 2020. COVA valt onder de Wet normering topinkomens (Wnt). De stichting is vrijgesteld van vennootschapsbelasting.

## ***Materiële vaste activa***

De materiële vaste activa worden gewaardeerd op aanschaffingswaarde verminderd met afschrijvingen. Deze afschrijvingen worden berekend door middel van vaste percentages van de aanschaffingswaarde op basis van de verwachte levensduur per categorie.

## ***Strategische voorraden***

De strategische voorraden worden gewaardeerd tegen gewogen gemiddelde kostprijs, inclusief bijkomende kosten of lagere marktwaarde. Bij de bepaling van de marktwaarde wordt rekening gehouden met, voor soortelijk gewicht gecorrigeerde, marktprijzen. Het gerealiseerde resultaat op productverkoop loopt via de staat van baten en lasten. In het geval van voorraadverversing van opgeslagen product tegen vrijwel gelijke kosten, wordt geen aan- of verkoopresultaat geregistreerd, maar worden evt. geringe verversingskosten opgenomen in de voorraadwaarde.

## ***Eigen vermogen***

De exploitatieresultaten van COVA over de jaren worden toegevoegd aan de egalisatierekening voorraadheffing. In de vrije reserve productresultaat

worden de jaarlijkse resultaten op productverkoop opgenomen en de afwaarderingen naar marktprijs van de voorraden. Beide onderdelen van het eigen vermogen zijn vrij uitkeerbaar.

## ***Valuta's***

In de balans per 31 december 2024 zijn bedragen in USD omgerekend tegen een koers van €1 = \$1,039 (2023: €1 = \$1,105). Indien termijntransacties lopende zijn, prevaleren deze koersen. Het hieruit voortvloeiende resultaat loopt via de staat van baten en lasten.

## ***Overige activa en passiva***

Alle overige activa en passiva worden voor hun nominale bedragen opgenomen.

## ***Staat van baten en lasten***

Bij de bepaling van het resultaat op productverkoop wordt uitgegaan van de aan het boekjaar toe te rekenen baten en lasten op basis van historische kostprijzen.

## ***Voorraadheffing***

De voorraadheffing is een heffing ingesteld op aan accijns van minerale oliën onderworpen aardolieproducten. De heffing wordt door de minister van Financiën geheven en ingevorderd door de Rijksbelastingdienst. De minister van Klimaat en Groene Groei keert de opbrengst van de heffing uit aan COVA. COVA verantwoordt de voorraadheffing in de maanden

waarop de heffing betrekking heeft. De Belastingdienst/Douane hanteert het kasstelsel. Zij betaalt de voorraadheffing aan COVA twee maanden later uit dan de maand waarin de leveringen, waarop voorraadheffing betrekking heeft, plaatsvinden. Dit leidt per einde van het jaar tot een vordering van twee maanden voorraadheffing op de Belastingdienst/Douane. Vanwege een afwijkende maandafsluiting ontstaan ook nog betalingsaf rondingen die apart worden opgegeven. Ook is er een vordering bij de belastingdienst op marktpartijen van uitgestelde betalingsontvangsten die te maken hebben met steunmaatregelen tijdens de COVID-19 lockdowns. De marktpartijen betalen deze af over een meerjarige periode.

#### ***Financiële instrumenten***

De voorraadwaarde van de ruwe olie en olieproducten is onderhevig aan prijsschommelingen en koersveranderingen. Deze fluctuaties worden niet afgedekt. COVA maakt wel gebruik van kostprijs hedges om de volatiliteit van olieprijsen of valuta koersen in toekomstige betalingen of ontvangsten af te dekken. De waardering van deze hedges vindt plaats tegen marktwaarde, en worden op moment van het realiseren van de onderliggende transactie in het resultaat verwerkt. Marktwaares van hedges op nog niet gerealiseerde transacties worden niet in de balans verwerkt maar in de toelichting op de balans

uitgelegd op basis van generieke informatie. Conform het beleidskader derivaten van het ministerie van Financiën heeft COVA alleen niet-speculatieve hedges. Indien toch sprake zou zijn van een niet effectief deel van een hedge wordt dit deel in de exploitatierekening verwerkt.

#### ***Kasstroomoverzicht***

Het kasstroomoverzicht gebruikt de indirecte methode. Uitzonderingen zijn de rentebetalingen en ontvangsten.

# Toelichting op de balans en staat van baten en lasten – vervolg

(Na verwerking van het resultaat voor het huidige boekjaar)

| In €                                       |                                                                                 |  |                |
|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|--|----------------|
| <b>1.</b>                                  | <b>Materiële vaste activa t.w. kantoorinrichting: € 41.731 (2023: € 26.690)</b> |  |                |
|                                            | <b>2024</b>                                                                     |  | <b>2023</b>    |
| Verkrijgingsprijs per begin boekjaar       | 167.219                                                                         |  | 217.770        |
| Investerings                               | 28.544                                                                          |  | 2.384          |
| Afboekingen                                | (9.687)                                                                         |  | (52.935)       |
| Verkrijgingsprijs ultimo boekjaar          | <b>186.076</b>                                                                  |  | <b>167.219</b> |
| Cumulatieve afschrijvingen begin boekjaar  | 140.529                                                                         |  | 175.678        |
| Afschrijvingen lopend boekjaar             | 13.503                                                                          |  | 17.786         |
| Afboekingen                                | (9.687)                                                                         |  | (52.935)       |
| Cumulatieve afschrijvingen ultimo Boekjaar | <b>144.345</b>                                                                  |  | <b>140.529</b> |
| Boekwaarde ultimo boekjaar                 | <b>41.731</b>                                                                   |  | <b>26.690</b>  |

# Toelichting op de balans en staat van baten en lasten - vervolg

(Na verwerking van het resultaat voor het huidige boekjaar)

| In €                                                                      |                  |            |                      |                                |                              |                      |
|---------------------------------------------------------------------------|------------------|------------|----------------------|--------------------------------|------------------------------|----------------------|
| <b>2. Strategische voorraden: € 1.817.018.436 (2023: € 1.843.684.698)</b> |                  |            |                      |                                |                              |                      |
|                                                                           | Hoeveelheid      | Kostprijs  | Kostprijs            | Voorziening lagere marktwaarde | Kostprijs/lagere marktwaarde |                      |
| <b>2024</b>                                                               | <b>t</b>         | <b>€/t</b> | <b>€</b>             | <b>€</b>                       | <b>€</b>                     | <b>€</b>             |
| Ruwe olie                                                                 | 2.292.627        | 316,99     | 726.736.059          |                                | 726.736.059                  |                      |
| Benzine                                                                   | 270.115          | 717,01     | 193.676.283          | (6.040.591)                    | 187.635.692                  |                      |
| Gasolie                                                                   | 1.245.543        | 748,48     | 932.263.341          | (82.292.057)                   | 849.971.284                  |                      |
| Bio HVO                                                                   | 9.676            | 2.134,93   | 20.658.122           | (3.776.452)                    | 16.881.670                   |                      |
| Jet-A1                                                                    | 59.914           | 597,42     | 35.793.731           |                                | 35.793.731                   |                      |
|                                                                           | <b>3.877.875</b> |            | <b>1.909.127.536</b> | <b>(92.109.100)</b>            | <b>1.817.018.436</b>         |                      |
| <b>2023</b>                                                               |                  |            |                      |                                |                              |                      |
| Ruwe olie                                                                 | 2.292.627        | 316,99     | 726.736.059          |                                | 726.736.059                  |                      |
| Benzine                                                                   | 270.305          | 717,01     | 193.812.050          | (33.247)                       | 193.778.803                  |                      |
| Gasolie                                                                   | 1.220.926        | 749,74     | 915.380.743          | (63.492.164)                   | 851.888.579                  |                      |
| Bio HVO                                                                   | 9.676            | 2.134,93   | 20.658.122           | (2.089.592)                    | 18.568.530                   |                      |
| Jet-A1                                                                    | 59.914           | 597,42     | 35.793.731           |                                | 35.793.731                   |                      |
|                                                                           | <b>3.853.447</b> |            | <b>1.892.380.705</b> | <b>(65.615.003)</b>            | <b>1.826.765.702</b>         |                      |
| Nog te ontvangen voorraden (diesel)                                       |                  |            |                      |                                |                              | 16.918.996           |
| <b>Totale waarde voorraden</b>                                            |                  |            |                      |                                |                              | <b>1.843.684.698</b> |

De marktwaarde van de strategische voorraden bedroeg ultimo 2024 € 2.342.696.792 (2023: 2.328.136.338). Ter vergelijking was de Platt's slotnotering voor Brent crude ultimo 2024 \$/bbl 74,65 en ultimo 2023 \$/bbl 77,59. De strategische voorraden worden gewaardeerd tegen kostprijs, inclusief bijkomende kosten of lagere marktwaarde. De nog te ontvangen voorraden in 2023 betrof een gasolie verversing.

# Toelichting op de balans en staat van baten en lasten – vervolg

(Na verwerking van het resultaat voor het huidige boekjaar)

| In €                                                                           | 2024              | 2023              |
|--------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|
| <b>3. Vorderingen en overlopende posten: € 27.164.011 (2023: € 25.256.386)</b> |                   |                   |
| Vorderingen op Rijksbelastingdienst - Voorraadheffing                          | 26.291.882        | 24.184.353        |
| Te ontvangen BTW                                                               | 37.787            | 18.166            |
| Vooruitbetaalde kosten                                                         | 554.881           | 438.155           |
| Overige overlopende posten                                                     | 279.461           | 615.712           |
|                                                                                | <b>27.164.011</b> | <b>25.256.386</b> |

De overige overlopende posten in 2024 betreffen nog te ontvangen rente op de rekening courant en een bedrag voor vooruitbetaalde kosten in verband met de mogelijke aankoop van een meerderheidsbelang in een olieterminal in Noord-Nederland. Het bedrag in 2023 betrof voornamelijk nog te ontvangen rente inkomsten op de rekening courant.

|                                                               |                   |                   |
|---------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|
| <b>4. Liquide middelen: € 15.224.380 (2023: € 24.483.942)</b> |                   |                   |
| Vrij beschikbaar:                                             |                   |                   |
| - Kasmiddelen                                                 | 203               | 203               |
| - Tegoeden op bankrekeningen                                  | 6.203.540         | 15.463.102        |
| Niet vrij beschikbaar:                                        |                   |                   |
| - Garantiestelling                                            | 9.020.637         | 9.020.637         |
|                                                               | <b>15.224.380</b> | <b>24.483.942</b> |

Een bedrag van €9 mln staat als zekerheidsstelling inzake accijnzen.

De garantie is door het Ministerie van Financiën ten behoeve van COVA aan de Douane (9,0 mln) omdat COVA voorraden heeft die in een Accijns Goederen Plaats (AGP) liggen. Over deze goederen hoeven geen accijnzen te worden berekend, maar wel moet er een garantiestelling worden gedaan bij de Douane.

# Toelichting op de balans en staat van baten en lasten – vervolg

(Na verwerking van het resultaat voor het huidige boekjaar)

In €

## 5. Eigen vermogen: € 761.991.658 (2023: € 770.400.840)

| Stand per 1 januari 2024                         | Egalisatierek. voorraadheff. | Vrije reserve prod.resultaat | Eigen vermogen     |
|--------------------------------------------------|------------------------------|------------------------------|--------------------|
| Stand per 1 januari 2024                         | 318.271.135                  | 452.129.705                  | 770.400.840        |
| Resultaat productverkoop                         |                              | -                            | -                  |
| Exploitatieresultaat 2024                        | 18.084.916                   |                              | 18.084.916         |
| Aanpassing lagere marktwaarde product 31.12.2024 |                              | (26.494.098)                 | (26.494.098)       |
| Stand per 31 december 2024                       | <b>336.356.051</b>           | <b>425.635.607</b>           | <b>761.991.658</b> |

| Stand per 1 januari 2023                         | Egalisatierek. voorraadheff. | Vrije reserve prod.resultaat | Eigen vermogen     |
|--------------------------------------------------|------------------------------|------------------------------|--------------------|
| Stand per 1 januari 2023                         | 288.903.493                  | 514.911.214                  | 803.814.707        |
| Resultaat productverkoop                         |                              | 2.833.494                    | 2.833.494          |
| Exploitatieresultaat 2023                        | 29.367.642                   |                              | 29.367.642         |
| Aanpassing lagere marktwaarde product 31.12.2023 |                              | (65.615.003)                 | (65.615.003)       |
| Stand per 31 december 2023                       | <b>318.271.135</b>           | <b>452.129.705</b>           | <b>770.400.840</b> |

Het exploitatieresultaat komt ten gunste van de egalisatierekening voorraadheffing. Het resultaat op productverkoop en de aanpassing naar lagere marktwaarde product komt ten laste of ten gunste van de vrije reserve productresultaat.

# Toelichting op de balans en staat van baten en lasten – vervolg

(Na verwerking van het resultaat voor het huidige boekjaar)

| In €                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                | 2024                 | 2023                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|
| <b>6.</b>                                                                                                                                                                                                                          | <b>Financiering: € 1.096.000.000 (2023: € 1.121.000.000)</b>                                   |                      |                      |
|                                                                                                                                                                                                                                    | <b>Schulden op lange termijn:</b>                                                              |                      |                      |
|                                                                                                                                                                                                                                    | - Ministerie van Financiën                                                                     | 926.000.000          | 986.000.000          |
|                                                                                                                                                                                                                                    | De gemiddelde rentevoet schulden op lange termijn per 31-12-2024 is 1,04 % (31-12-2023 0,80 %) |                      |                      |
|                                                                                                                                                                                                                                    | <b>Schulden op korte termijn:</b>                                                              |                      |                      |
|                                                                                                                                                                                                                                    | - Kasgeld leningen Ministerie van Financiën                                                    | -                    | -                    |
|                                                                                                                                                                                                                                    | - Aflossingsverplichtingen schulden op lange termijn, die binnen een jaar vervallen            | 170.000.000          | 135.000.000          |
|                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                | <b>170.000.000</b>   | <b>135.000.000</b>   |
|                                                                                                                                                                                                                                    | <b>Totaal uitstaand bedrag aan kredieten</b>                                                   | <b>1.096.000.000</b> | <b>1.121.000.000</b> |
|                                                                                                                                                                                                                                    | Van vorengenoemd bedrag heeft een looptijd van meer dan 5 jaar:                                |                      |                      |
|                                                                                                                                                                                                                                    | - Ministerie van Financiën                                                                     | 506.000.000          | 481.000.000          |
|                                                                                                                                                                                                                                    | Totaal                                                                                         | <b>506.000.000</b>   | <b>481.000.000</b>   |
| Het totaal uitstaand bedrag aan kredieten is door de Staat der Nederlanden gegarandeerd, waartegenover als zekerheid het pandrecht van de strategische voorraden aan de Staat is verleend. Per einde 2024 waren er geen derivaten. |                                                                                                |                      |                      |
| <b>7.</b>                                                                                                                                                                                                                          | <b>Crediteuren, overige schulden en overlopende posten: € 1.456.899 (2023: € 2.050.876)</b>    |                      |                      |
|                                                                                                                                                                                                                                    | Verschuldigde rente op leningen en bankkredieten                                               | 1.299.717            | 1.280.597            |
|                                                                                                                                                                                                                                    | Verschuldigd inzake strategische voorraden                                                     | -                    | -                    |
|                                                                                                                                                                                                                                    | Verschuldigde belasting                                                                        | 72.881               | 69.191               |
|                                                                                                                                                                                                                                    | Overige schulden                                                                               | 84.301               | 701.088              |
|                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                | <b>1.456.899</b>     | <b>2.050.876</b>     |

# Toelichting op de balans en staat van baten en lasten – vervolg

(Na verwerking van het resultaat voor het huidige boekjaar)

| In € | 2024 | 2023 |
|------|------|------|
|------|------|------|

## 8. Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen

Jaarlijkse verplichtingen uit hoofde van bestaande opslagcontracten die op diverse data aflopen tot en met 2033 bedragen ca. €204 mln. Hiervan wordt er binnen nu en 1 jaar €66 mln, binnen 2 en 5 jaar €109 mln en langer dan 5 jaar €29 mln gerealiseerd.

Jaarlijkse verplichtingen uit hoofde van een huurovereenkomst van kantoorruimte en een aantal parkeerplaatsen die in 2019 is vastgelegd voor een periode van 10 jaar bedragen ca. €75 duizend per jaar inclusief servicekosten. Aan derden is nog een garantie verstrekt van €20.637 voor de huur van kantoorruimte.

## 9. Voorraadheffing € 99.910.161 (2023: €102.132.923)

|                                                                                  |                   |                    |
|----------------------------------------------------------------------------------|-------------------|--------------------|
| Per bank ontvangen voorraadheffing                                               | 97.802.631        | 104.972.544        |
| Mutatie uitgestelde voorraadheffing bij de Douane u.h.v. COVID-19 steunmaatregel | (771.507)         | (785.194)          |
| Overloop te ontvangen voorraadheffing bij de Douane                              | 1.109.970         | (105.501)          |
| Verschil kasmaand versus boekmaand                                               | 1.769.066         | (1.948.926)        |
|                                                                                  | <b>99.910.161</b> | <b>102.132.923</b> |

De belastingdienst/douane geeft sinds het begin van 2021 transparant inzicht in administratieve achterstanden van de voorraadheffingsinkomsten. Een deel van de uitgestelde betalingsontvangsten heeft te maken met de mogelijkheden binnen de steunmaatregelen tijdens de COVID-19 lockdowns. Een ander deel heeft te maken met een andere manier van verantwoording van de ontvangen betalingen door de belastingdienst zelf. Per ultimo 2024 staat voor beide uitgestelde bedragen nog een som van € 8.004.634 (2023: € 7.666.171) uit als vordering (zie ook note 3 Vorderingen op Rijksbelastingdienst). In 2024 is een deel van de vordering u.h.v. COVID-19 steunmaatregelen terugbetaald.

# Toelichting op de balans en staat van baten en lasten - vervolg

(Na verwerking van het resultaat voor het huidige boekjaar)

| In €                                                                                                                          | 2024              | 2023             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------|
| <b>10. Ticketverkoppen - (2023: € -)</b>                                                                                      |                   |                  |
| De ticketverkoppen voor het jaar kunnen worden opgesplitst in de volgende categorieën:                                        |                   |                  |
| Ruwe olie                                                                                                                     | -                 | -                |
| Benzine                                                                                                                       | -                 | -                |
| Gasolie                                                                                                                       | -                 | -                |
|                                                                                                                               | -                 | -                |
| <b>11. Gerealiseerd koersresultaat product aan-/verkoppen en diverse baten € - (2023: -€ 2.164)</b>                           |                   |                  |
| <b>12. Opslagkosten € 67.651.304 (2023: € 63.792.329)</b>                                                                     |                   |                  |
| De gecontracteerde opslag bedroeg ultimo boekjaar circa 4,75 mln m <sup>3</sup> (2023: circa 4,75 mln m <sup>3</sup> ).       |                   |                  |
| <b>13. Assurantie voorraden € 988.002 (2023 : € 1.444.639)</b>                                                                |                   |                  |
| Dit betreft de All risks-, aansprakelijkheids- en transportverzekering m.b.t. strategische voorraden.                         |                   |                  |
| <b>14. Opslagverschillen € 280.563 (2023 : € 192.955)</b>                                                                     |                   |                  |
| Dit betreft gemeten opslag-, overpomp-, transportverschillen en opgetreden densityverschillen.                                |                   |                  |
| <b>15. Voorraadcontrole/verversingskosten € 81.558 (2023 : € 61.271)</b>                                                      |                   |                  |
| Dit betreft kosten van expertisebureaus die zijn ingeschakeld bij de kwantitatieve en kwalitatieve controle van de voorraden. |                   |                  |
| <b>16. Transportkosten € 1.140 (2023 : € -)</b>                                                                               |                   |                  |
| Dit betreft kosten van overliggelden tijdens de teruglevering van een partij gasolie                                          |                   |                  |
| <b>17. Financieringslasten, per saldo € 10.678.130 (2023 : € 5.350.367)</b>                                                   |                   |                  |
| Interestlasten                                                                                                                | 11.658.538        | 9.199.567        |
| Interestbaten                                                                                                                 | (980.408)         | (3.849.200)      |
|                                                                                                                               | <b>10.678.130</b> | <b>5.350.367</b> |

COVA ontvangt rente inkomsten op de rekening courant a.g.v. de positieve korte termijn rente.

# Toelichting op de balans en staat van baten en lasten - vervolg

(Na verwerking van het resultaat voor het huidige boekjaar)

| In €       |                                                                                                                                                                                                                   | 2024             | 2023             |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|
| <b>18.</b> | <b>Personeel € 1.653.576 (2023 € 1.453.981)</b>                                                                                                                                                                   |                  |                  |
|            | Salarissen leiding                                                                                                                                                                                                | 318.972          | 291.405          |
|            | Salarissen overig personeel                                                                                                                                                                                       | 623.450          | 614.354          |
|            | Sociale lasten leiding                                                                                                                                                                                            | 24.010           | 22.337           |
|            | Sociale lasten overig personeel                                                                                                                                                                                   | 70.927           | 70.746           |
|            | Pensioenlasten leiding                                                                                                                                                                                            | 45.690           | 45.255           |
|            | Pensioenlasten overig personeel                                                                                                                                                                                   | 443.539          | 319.468          |
|            | Overige kosten personeel                                                                                                                                                                                          | 126.988          | 90.416           |
|            |                                                                                                                                                                                                                   | <b>1.653.576</b> | <b>1.453.981</b> |
|            | Gemiddeld aantal FTE 7,3 (2023 FTE 7,8). In de personeelskosten zijn onder overig personeel ook de bestuurdersbeloningen opgenomen; meer details staan onder de WNT verantwoording ( <a href="#">zie pag 56</a> ) |                  |                  |
| <b>19.</b> | <b>Huisvesting en afschrijving € 98.080 (2023: € 105.251)</b>                                                                                                                                                     |                  |                  |
|            | Afschrijving mat. vaste activa                                                                                                                                                                                    | 13.503           | 17.786           |
|            | Kantoorhuur, service-, energie-, schoonmaak- en overige kosten                                                                                                                                                    | 73.676           | 77.616           |
|            | Telecommunicatie                                                                                                                                                                                                  | 10.901           | 9.849            |
|            |                                                                                                                                                                                                                   | <b>98.080</b>    | <b>105.251</b>   |
| <b>20.</b> | <b>Diensten en assurantie algemeen € 253.585 (2023 € 251.578)</b>                                                                                                                                                 |                  |                  |
|            | Accountants (controle van de jaarrekening)                                                                                                                                                                        | 48.400           | 53.140           |
|            | Overige deskundigen                                                                                                                                                                                               | 170.623          | 158.382          |
|            | Assurantie algemeen                                                                                                                                                                                               | 34.562           | 40.056           |
|            |                                                                                                                                                                                                                   | <b>253.585</b>   | <b>251.578</b>   |
| <b>21.</b> | <b>Overige kosten € 139.308 (2023: € 115.073)</b>                                                                                                                                                                 |                  |                  |
|            | Abonnementen, documentatie, kantoorartikelen, porti, huishoudelijke dienst en overige kosten                                                                                                                      | 136.819          | 107.138          |
|            | Representatie                                                                                                                                                                                                     | 2.489            | 7.935            |
|            |                                                                                                                                                                                                                   | <b>139.308</b>   | <b>115.073</b>   |
| <b>22.</b> | <b>Resultaat productverkoop € (2023: € 2.833.494)</b>                                                                                                                                                             |                  |                  |
|            | Opbrengst                                                                                                                                                                                                         | -                | 18.459.360       |
|            | Kostprijs                                                                                                                                                                                                         | -                | (15.625.866)     |
|            | <b>Resultaat</b>                                                                                                                                                                                                  | <b>-</b>         | <b>2.833.494</b> |

# Verantwoordingsoverzicht Wet normering topinkomens

## Bezoldiging functionarissen

De Stichting Centraal Orgaan Voorraadvorming Aardolieproducten (COVA) heeft de publicatieplicht die voorkomt uit artikel 4.1 van de Wet normering topinkomens (Wnt), betrekking op de onderstaande topfunctionarissen, gewezen topfunctionarissen en toezichthouders. Dit geldt op grond van artikel 4.2. Wnt eveneens voor functionarissen wier bezoldiging in het verslagjaar, na herrekening naar een voltijds-dienstverband op jaarbasis, meer bedroeg dan het wettelijke bezoldigingsmaximum.

Er waren in het verslagjaar geen topfunctionarissen, gewezen topfunctionarissen of toezichthouders van wie de bezoldiging boven het Wnt-maximum lag.

## Topfunctionarissen, gewezen topfunctionarissen

| Functiegegevens                                             | G.J. ten Broeke<br><i>Directeur</i> | B. Ent<br><i>Strategy &amp; compliance manager</i> |
|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------|----------------------------------------------------|
| <i>Bedragen in €</i>                                        |                                     |                                                    |
| <b>Gegevens 2024</b>                                        |                                     |                                                    |
| Aanvang en einde functievervulling in 2024                  | 1-1 t/m 31-12                       | 1-1 t/m 31-12                                      |
| Omvang dienstverband (in fte)                               | 1,0                                 | 1,0                                                |
| Dienstbetrekking?                                           | ja                                  | ja                                                 |
| Bezoldiging                                                 |                                     |                                                    |
| Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen               | 169.738                             | 148.277                                            |
| Beloningen betaalbaar op termijn                            | 23.425                              | 22.265                                             |
| <b>Subtotaal</b>                                            | <b>193.163</b>                      | <b>170.542</b>                                     |
| Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum                | 233.000                             | 233.000                                            |
| -/- Onverschuldigd betaald bedrag                           | -                                   | -                                                  |
| <b>Totale bezoldiging 2024</b>                              | <b>193.163</b>                      | <b>170.542</b>                                     |
| Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan    | N.v.t.                              | N.v.t.                                             |
| Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling | N.v.t.                              | N.v.t.                                             |
| <b>Gegevens 2023</b>                                        |                                     |                                                    |
| Aanvang en einde functievervulling in 2023                  | 1-1 t/m 31-12                       | 1-1 t/m 31-12                                      |
| Omvang dienstverband 2023 (in fte)                          | 1,0                                 | 1,0                                                |
| Dienstbetrekking?                                           | ja                                  | ja                                                 |
| Bezoldiging                                                 |                                     |                                                    |
| Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen               | 152.270                             | 138.834                                            |
| Beloningen betaalbaar op termijn                            | 22.662                              | 22.593                                             |
| <b>Subtotaal</b>                                            | <b>174.932</b>                      | <b>161.427</b>                                     |
| Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum                | 223.000                             | 223.000                                            |
| <b>Totale bezoldiging 2023</b>                              | <b>174.932</b>                      | <b>161.427</b>                                     |

Het voor Stichting COVA toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2024 € 233.000,-, zijnde het algemeen bezoldigingsmaximum.

## Model Bestuur

| Functiegegevens                                          | J.F. de Leeuw<br>Voorzitter | G.R. Roukens<br>Bestuurslid | I.J.M. Stegmann<br>Bestuurslid | J.W.C.M.G. Steeman<br>Bestuurslid | H. Trumpi<br>Bestuurslid |
|----------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|--------------------------------|-----------------------------------|--------------------------|
| <i>Bedragen in €</i>                                     |                             |                             |                                |                                   |                          |
| <b>Gegevens 2024</b>                                     |                             |                             |                                |                                   |                          |
| Aanvang en einde functievervulling in 2024               | 1-1 t/m 31-12               | 1-1 t/m 31-12               | 1-1 t/m 31-12                  | 1-1 t/m 31-12                     | -                        |
| Bezoldiging                                              | 22.926                      | 18.218                      | 18.218                         | 18.233                            | -                        |
| Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum             | 34.950                      | 23.300                      | 23.300                         | 23.300                            | -                        |
| -/- Onverschuldigd betaald bedrag                        | N.v.t.                      | N.v.t.                      | N.v.t.                         | N.v.t.                            | N.v.t.                   |
| <b>Totale bezoldiging</b>                                | <b>22.926</b>               | <b>18.218</b>               | <b>18.218</b>                  | <b>18.233</b>                     | <b>-</b>                 |
| Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan | N.v.t.                      | N.v.t.                      | N.v.t.                         | N.v.t.                            | N.v.t.                   |
| <b>Gegevens 2023</b>                                     |                             |                             |                                |                                   |                          |
| Aanvang en einde functievervulling in 2023               | 1-12 t/m 31-12              | 1-12 t/m 31-12              | 1-9 t/m 31-12                  | 1-9 t/m 31-12                     | 1-1 t/m 31-8             |
| Bezoldiging                                              | 21.435                      | 17.065                      | 5.729                          | 5.776                             | 11.394                   |
| Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum             | 33.450                      | 22.300                      | 7.433                          | 7.433                             | 14.867                   |

# Bestemming van het resultaat en gebeurtenissen na balansdatum

## Bestemming van het resultaat voor het jaar

Het exploitatieresultaat is ten gunste van de egalisatierkening voorraadheffing gebracht voor het bedrag van €18.084.916. De afwaardering van de voorraden naar de lagere marktwaarde is ten laste van de vrije reserve productresultaat gebracht voor een bedrag van €26.494.097.

## Gebeurtenissen na balansdatum

Geen.

# Ondertekening van de jaarrekening

Het jaarverslag en de jaarrekening zijn vastgesteld in de 194<sup>e</sup> vergadering van het bestuur van de Stichting COVA.

Rotterdam, 19 mei 2025

## Stichting COVA

**drs. G.J. ten Broeke RC**

*Directeur*

**ing. B. Ent**

*Manager Strategie & Compliance*

## Bestuur Stichting COVA

**ir. J.F. de Leeuw**

*Voorzitter*

**mr. I.J.M. Stegmann**

*Lid van het bestuur*



*Bestuur en directie COVA. V.l.n.r. Bob Ent, Bert Roukens, Gertjan ten Broeke, Johan de Leeuw, Inge Stegmann en Jos Steeman.*

**drs. G.K. Roukens**

*Plv. voorzitter*

**ir. J.W.C.M.G. Steeman MBA**

*Lid van het bestuur*

# Afkortingen- en begrippenlijst

| Afkorting            | Omschrijving                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>ACOMES</b>        | Annual Coordination Meeting of Entity stockholders                                                                                                                                                                                                            |
| <b>AED</b>           | Aanbieder Essentiële Dienst                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>ARA-gebied</b>    | Amsterdam-Rotterdam-Antwerpen regio                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>AVG</b>           | Algemene Verordening Gegevensbescherming                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Backwardation</b> | Marktsituatie waarbij toekomstige prijzen lager zijn dan spotprijzen                                                                                                                                                                                          |
| <b>Bbl</b>           | Barrel, 42 US gallons, 159 liter                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>BFI</b>           | Bedrijfsvoering, Financiën en ICT (jaarlijks gesprek met KGG)                                                                                                                                                                                                 |
| <b>BMG</b>           | Benchmark Group (Acomes werkgroep)                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>BPG</b>           | Best Practice Group (Acomes werkgroep)                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Brent</b>         | Ruwe aardolie benchmark “Europese” olie (formeel ‘Dated Brent’)                                                                                                                                                                                               |
| <b>BRZO+</b>         | Besluit Risico’s Zware Ongevallen (gevaarlijke stoffen) verza-<br>melnaam voor het Samenwerkingsverband van overheidsinstanties<br>gericht op inspectie en handhaving bij grote risicovolle bedrijven<br>samenwerkende inspectiediensten (vanaf 2024 SEVEZO+) |
| <b>CBS</b>           | Centraal Bureau voor de Statistiek                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Contango</b>      | Marktsituatie waarbij toekomstige prijzen hoger zijn dan spotprijzen                                                                                                                                                                                          |
| <b>COVID-19</b>      | CoronaVirus Infection Disease 2019                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>CSRD</b>          | Corporate Sustainability Reporting Directive                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>DGKE</b>          | Directeur (of Directoraat) Generaal Klimaat en Energie                                                                                                                                                                                                        |
| <b>EBN</b>           | Energiebeheer Nederland                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>ELABCO</b>        | Experts Laboratory Coordination (Acomes werkgroep)                                                                                                                                                                                                            |
| <b>ERE</b>           | Emergency Response Exercise (IEA)                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>EU</b>            | Europese Unie                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>KGG</b>           | Ministerie van Economische Zaken en Klimaat                                                                                                                                                                                                                   |

| Afkorting                     | Omschrijving                                                                                                                                              |
|-------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>FEZ</b>                    | Directie Financieel Economische Zaken                                                                                                                     |
| <b>HVO</b>                    | Hydrotreated Vegetable Oil - een hernieuwbare brandstof die<br>gebruikt kan worden als 100% dieselvervanger                                               |
| <b>I&amp;W</b>                | Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat                                                                                                               |
| <b>ICPG</b>                   | International Crude Project Group (Acomes werkgroep)                                                                                                      |
| <b>IEA</b>                    | International Energy Agency in Parijs                                                                                                                     |
| <b>IEP</b>                    | International Energy Programme (Agreement IEA, 1974)                                                                                                      |
| <b>ILT</b>                    | Inspectie Leefomgeving en Transport                                                                                                                       |
| <b>ISCC</b>                   | International Sustainability & Carbon Certification                                                                                                       |
| <b>Jet A1</b>                 | Vliegtuigkerosine                                                                                                                                         |
| <b>KEV</b>                    | Klimaat en Energie Verkenning                                                                                                                             |
| <b>KGG</b>                    | Minister van Klimaat en Groene Groei                                                                                                                      |
| <b>Km<sup>3</sup></b>         | Duizend kubieke meter                                                                                                                                     |
| <b>Kt</b>                     | Kiloton                                                                                                                                                   |
| <b>Kton ROE</b>               | Kiloton Ruwe Olie Equivalent                                                                                                                              |
| <b>LCP-O</b>                  | Landelijk Crisisplan Olie                                                                                                                                 |
| <b>LPG</b>                    | Liquified Petroleum Gas                                                                                                                                   |
| <b>Middel<br/>distillaten</b> | Diesel, kerosine en gasolie producten die in het midden van de<br>distillatiekolom van een raffinaderij vrijkomen (in het Engels<br>‘middle distillates’) |
| <b>NOVE</b>                   | Nederlandse Organisatie Voor de Energiebranche                                                                                                            |
| <b>(plv)SG</b>                | (Plaatsvervangend) Secretaris Generaal                                                                                                                    |
| <b>OCG</b>                    | Oil Coordination Group (EU werkgroep)                                                                                                                     |
| <b>OESO/OECD</b>              | Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling                                                                                                 |
| <b>Pbl</b>                    | Planbureau voor de leefomgeving                                                                                                                           |

| <b>Afkorting</b> | <b>Omschrijving</b>                                                                                                                        |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>PoS</b>       | Proof of Sustainability                                                                                                                    |
| <b>ROE</b>       | Ruwe Olie Equivalent                                                                                                                       |
| <b>SAF</b>       | Sustainable Aviation Fuel                                                                                                                  |
| <b>SEVESO+</b>   | Samenwerkingsverband van overheidsinstanties gericht op inspectie en handhaving bij grote risicovolle bedrijven (tot 2024 BRZO+)           |
| <b>SEQ</b>       | Standing group on Emergency Questions (IEA werkgroep)                                                                                      |
| <b>SOM</b>       | Standing group on Oil Markets (IEA werkgroep)                                                                                              |
| <b>Ticket</b>    | Contract met het recht om een vastgestelde hoeveelheid olie of olieproduct op een later tijdstip te kopen tegen de dan geldende marktprijs |
| <b>USD</b>       | United States Dollar                                                                                                                       |
| <b>Vemobin</b>   | Vereniging Energie voor Mobiliteit en Industrie                                                                                            |
| <b>VOTOB</b>     | Vereniging van Nederlandse Tank Opslag Bedrijven                                                                                           |
| <b>Wbni</b>      | Wet bescherming netwerk- en informatiesystemen                                                                                             |
| <b>Wnt</b>       | Wet normering topinkomens                                                                                                                  |
| <b>Woo</b>       | Wet open overheid                                                                                                                          |
| <b>Wva</b>       | Wet voorraadvorming aardolieproducten                                                                                                      |

# Overige gegevens

**Controleverklaring van de onafhankelijke accountant**

## CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan het bestuur van Stichting Centraal Orgaan Voorraadvorming Aardolieproducten

### Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2024

#### Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2024 van Stichting Centraal Orgaan Voorraadvorming Aardolieproducten te Rotterdam gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in deze jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Stichting Centraal Orgaan Voorraadvorming Aardolieproducten op 31 december 2024 en van het resultaat over 2024 in overeenstemming met de in Nederland geldende RJ-Richtlijn 640 Organisaties zonder winststreven en de bepalingen krachtens de Wet normering topinkomens (WNT). Naar ons oordeel zijn de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties over 2024 in alle van materieel belang zijnde aspecten in overeenstemming met de eisen van financiële rechtmatigheid. Dit houdt in dat deze bedragen in overeenstemming zijn met de relevante wet- en regelgeving zoals vermeld in het accountantsprotocol stichting centraal orgaan voorraadvorming aardolieproducten (cova) van december 2020.

De jaarrekening bestaat uit:

1. De balans per 31 december 2024.
2. De staat van baten en lasten over 2024.
3. De toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

Deloitte Accountants B.V. is ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel onder nummer 24362853. Deloitte Accountants B.V. is een zogenoemde affiliate van Deloitte NSE LLP en maakt onderdeel uit van het internationale netwerk van Deloitte Touche Tohmatsu Limited.

2505506189/SS/1

## De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden vallen en het Controleprotocol WNT 2024 en de bepalingen krachtens het accountantsprotocol financieel verslag stichting centraal orgaan voorraadvorming aardolieproducten (cova) van december 2020. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Stichting Centraal Orgaan Voorraadvorming Aardolieproducten zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

## Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

### Controleaanpak frauderisico's

Wij hebben risico's geïdentificeerd en ingeschat op een afwijking van materieel belang op de jaarrekening die het gevolg is van fraude. Wij hebben tijdens onze controle inzicht verkregen in de entiteit en haar omgeving, de componenten van het interne beheersingssysteem, waaronder het risico-inschattingsproces en de wijze waarop het bestuur inspeelt op frauderisico's en het interne beheersingssysteem monitort en de wijze waarop het bestuur toezicht uitoefent, alsmede de uitkomsten daarvan. Wij verwijzen naar hoofdstuk 'Beheersing van risico's en onzekerheden' van het jaarverslag, waarin de gezamenlijke risicoanalyse waaronder frauderisico's door bestuur en directie toegelicht zijn.

Wij hebben de opzet en de relevante aspecten van het interne beheersingssysteem en in het bijzonder de frauderisicoanalyse geëvalueerd alsook bijvoorbeeld de gedragscode, klokkenluidersregeling en de incidentenregistratie. Wij hebben de opzet en het bestaan geëvalueerd, en voor zover wij noodzakelijk achten, de werking getoetst van interne beheersmaatregelen gericht op het mitigeren van frauderisico's.

Als onderdeel van ons proces voor het identificeren van risico's op een afwijking van materieel belang in de jaarrekening die het gevolg is van fraude, hebben wij frauderisicofactoren overwogen met betrekking tot frauduleuze financiële verslaggeving, oneigenlijke toe-eigening van activa en omkoping en corruptie in nauwe samenwerking met onze forensische specialisten. Wij hebben geëvalueerd of deze factoren een indicatie vormden voor de aanwezigheid van het risico op afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude.

2505506189/SS/2

De door ons geïdentificeerde frauderisico's en uitgevoerde specifieke werkzaamheden zijn als volgt:

Op basis van deze werkzaamheden en het in de controlestandaarden veronderstelde risico, hebben wij de veronderstelde fraude risico's overwogen met betrekking tot het doorbreken van interne-beheersingsmaatregelen door de directie, inclusief of er indicaties zijn voor tendentie bij de directie van de stichting die mogelijk een risico vormt op een afwijking van materieel belang die het gevolg is van fraude.

Onze controlewerkzaamheden ten aanzien van de frauderisico's zijn gericht op een evaluatie van de opzet en de implementatie van de relevante interne-beheersingsmaatregelen om deze risico's te beperken.

In onze controle bouwen wij een element in van onvoorspelbaarheid. Ook hebben wij de uitkomst van andere controlewerkzaamheden beoordeeld en overwogen of er bevindingen zijn die een aanwijzing geven voor fraude of het niet-naleven van wet- en regelgeving.

Wij hebben kennis genomen van de beschikbare informatie en om inlichtingen gevraagd bij leden van het bestuur en de directie.

Wij hebben getoetst of de in het grootboek vastgelegde journaalposten en andere aanpassingen die tijdens het opstellen van de jaarrekening zijn aangebracht aanvaardbaar zijn.

Wij hebben geëvalueerd of de keuze en toepassing van de grondslagen voor financiële verslaggeving door de entiteit, met name die welke betrekking hebben op subjectieve waarderingen en complexe transacties, mogelijk wijzen op frauduleuze financiële verslaggeving.

Wij hebben geëvalueerd of de oordeelsvormingen en beslissingen van het management bij het maken van de in de financiële overzichten opgenomen schattingen wijzen op een mogelijke tendentie bij het management van de entiteit die mogelijk een risico vormt op een afwijking van materieel belang die het gevolg is van fraude.

Hieruit volgden geen signalen van fraude die kunnen leiden tot een afwijking van materieel belang.

## **Controleaanpak naleving van wet- en regelgeving**

Wij hebben een algemeen inzicht verworven in het wet- en regelgevingskader dat van toepassing is op de entiteit door inlichtingen in te winnen bij de directeur, het lezen van notulen van de gezamenlijke vergaderingen van bestuur en directie.

Voor zover materieel voor de jaarrekening, hebben wij op basis van onze risicoanalyse, en rekening houdende met het feit dat het effect van niet-naleving van wet- en regelgeving aanzienlijk varieert, de volgende wet- en regelgeving overwogen: naleving van Bepaling conform het controleprotocol financieel overzicht cova van

22 december 2020 en daarmee samenhangend de bepalingen volgens de WVA 2012 en vingerende onderliggende nadere regelgeving opgenomen in de uitvoeringsregeling voorraadvorming aardolieproducten 2013 en besluit voorraadvorming aardolieproducten 2013.

Wij hebben voldoende en geschikte controle-informatie verkregen omtrent het naleven van de bepalingen van die wet- en regelgeving die gewoonlijk wordt geacht van directe invloed te zijn op de jaarrekening.

Daarnaast is de Stichting Centraal Orgaan Voorraadvorming Aardolieproducten onderworpen aan overige wet- en regelgeving waarvan de gevolgen van niet-naleving een van materieel belang zijnde invloed kunnen hebben op de jaarrekening, bijvoorbeeld ten gevolge van boetes of rechtszaken.

Gezien de aard van de activiteiten van de stichting en de complexiteit van deze overige wet- en regelgeving bestaat het risico dat niet wordt voldaan aan de vereisten van deze wet- en regelgeving.

Ten aanzien van deze wet- en regelgeving die geen direct effect hebben op de vaststelling van de bedragen en de toelichtingen in de jaarrekening, zijn onze werkzaamheden beperkter. Naleving van wet- en regelgeving kan van fundamenteel belang zijn voor de operationele aspecten van de entiteit, voor de mogelijkheid van de entiteit om haar activiteiten voort te zetten, dan wel voor het voorkomen van sancties van materieel belang (bijv. het naleven van de voorwaarden van een vergunning voor het uitvoeren van een activiteit, of het naleven van regelgeving betreffende het milieu); niet-naleving van dergelijke wet- en regelgeving kan daarom van materieel belang zijnde invloed hebben op de jaarrekening. Onze verantwoordelijkheid is beperkt tot het uitvoeren van gespecificeerde controlewerkzaamheden ter bevordering van het identificeren van niet-naleving van wet- en regelgeving die een invloed van materieel belang kan hebben op de jaarrekening. Onze werkzaamheden ter bevordering van het identificeren van gevallen van niet-naleving van overige wet- en regelgeving die een invloed van materieel belang kan hebben op de jaarrekening zijn beperkt tot (i) het management en, in voorkomend geval, de met governance belaste personen vragen of de entiteit dergelijke wet- en regelgeving naleeft; (ii) de eventuele correspondentie met de desbetreffende vergunningverlenende of regelgevende of toezichthoudende instanties inspecteren.

Uiteraard zijn wij gedurende de controle alert op indicaties van (vermoedens van) niet-naleving van wet- en regelgeving.

Ten slotte hebben wij een schriftelijke bevestiging verkregen dat alle bekende gevallen van niet-naleving of vermoede niet-naleving van wet- en regelgeving ons ter kennis zijn gebracht.

#### **Controleaanpak continuïteit**

Onze verantwoordelijkheden, evenals de verantwoordelijkheden van het bestuur en de directie, met betrekking tot de continuïteitsveronderstelling worden beschreven in het hoofdstuk “Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening.”

In onze controle hebben wij vastgesteld dat de stichting in geheel gefinancierd wordt vanuit de Rijksoverheid doormiddel van de voorraadheffing en middels langlopende financieringen. Langlopende financiering wordt momenteel verstrekt binnen het in 2012 afgegeven garantieplafond. Ter dekking van de langlopende schulden is de voorraadpositie van de entiteit als onderpand gegeven. Ten opzichte van het garantieplafond voor verder aan te trekken langlopende financiering bestaat momenteel nog een ruimte van ruim € 369 miljoen. Over de afgelopen jaren heeft de entiteit een positief exploitatieoverschot gerealiseerd. Blijkens de WVA is de Nederlandse rijksoverheid aansprakelijk voor een eventueel restant aan schulden dat resteert bij eventuele opheffing van de stichting. Door de stichting is de continuïteitsveronderstelling toegelicht in het jaarverslag onderdeel “Continuïteit” op pagina 27 van het jaarverslag.

2505506189/SS/4

## **Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd**

In overeenstemming met de Regeling Controleprotocol WNT 2024 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd.

Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in het dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

## **Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie**

Het jaarverslag omvat andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij.

De andere informatie bestaat uit:

- Het jaarverslag.
- Afkortingen-en begrippenlijst.
- De overige gegevens.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

- Met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.
- Alle informatie bevat die op grond van RJ 640 "Organisaties zonder winststreven" is vereist.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag en de overige gegevens, in overeenstemming met de richtlijnen voor de Jaarverslaggeving.

2505506189/SS/5

## Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

### Verantwoordelijkheden van de directie en het bestuur voor de jaarrekening

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met de in Nederland geldende RJ-Richtlijn 640 Organisaties zonder winststreven en de bepalingen krachtens de Wet normering topinkomens (WNT).

In dit kader is het bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het bestuur afwegen of de stichting in staat is om haar werkzaamheden in continuïteit voort te zetten. Op grond van genoemd verslaggevingsstelsel moet het bestuur de jaarrekening opmaken op basis van de continuïteitsveronderstelling, tenzij het bestuur het voornemen heeft om de stichting te liquideren of de activiteiten te beëindigen of als beëindiging het enige realistische alternatief is.

Het bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de stichting haar activiteiten in continuïteit kan voortzetten, toelichten in de jaarrekening.

De directie is onder toezicht van het bestuur verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de stichting.

### Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid, waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude en fouten ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.

Onze controle bestond onder andere uit:

- Het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing.
- Het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de stichting.
- Het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan.
- Het vaststellen dat de door het bestuur gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de stichting haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat een stichting haar continuïteit niet langer kan handhaven.
- Het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen.
- Het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Rotterdam, 19 mei 2025

Deloitte Accountants B.V.

Was getekend: L.M. Stokman MSc RA

2505506189/SS/7

**COVA**

Boompjes 40  
(Gebouw Willemswerf)  
3011 XB Rotterdam

Telefoon +31 10 413 47 40

E-mail [cova@cova.nl](mailto:cova@cova.nl)

**Tekstredactie**

HVB Communicatie

**Ontwerp en layout**

Buro Eigen